

# HODNOCENÍ DOSAVADNÍHO PRŮBĚHU A VÝSLEDKŮ PROGRAMU BETA

**Vypracovala:** Technologická agentura České republiky

V Praze dne: 14. 8. 2015

**Obsah**

Obsah.....	2
Seznam tabulek.....	3
Seznam obrázků .....	4
A. Manažerské shrnutí.....	5
Úvod.....	7
1. Základní údaje o schváleném programu BETA.....	8
1.1 Kód a název programu.....	8
1.2 Doba řešení .....	8
1.3 Schválení programu vládou ČR.....	8
1.4 Změny v programu.....	9
1.5 Charakteristika programu.....	9
2. Základní údaje o realizaci programu.....	12
2.1 Rozpočet programu BETA – realizace.....	13
2.2 Struktura zadaných výzkumných potřeb a realizovaných projektů v programu BETA.....	14
2.3 Dopady změn v administraci a realizaci programu BETA .....	16
3. Uvedení zvlášť významných výsledků programu BETA .....	18
4. Konkrétní využití dosažených výsledků .....	19
5. Srovnání dosažených výsledků se schválenými cíli programu BETA.....	20
6. Zhodnocení vazby VaVaI ve strategických dokumentech na program BETA.....	27
7. Vztah programu BETA a programu OMEGA.....	34
8. Plnění indikátorů programu BETA .....	37
9. Hodnotící proces programu BETA .....	40
9.1 Popis hodnotícího procesu programu BETA.....	41
Závěr.....	44
Zkratky .....	46

## Seznam tabulek

Tab. 1: Plánované náklady a rozpočet programu BETA.....	9
Tab. 2: Přehled kol výběru výzkumných potřeb, BETA.....	10
Tab. 3: Rozpočet programu BETA, realizace, v mil. Kč.....	13
Tab. 4: Návrh výdajů na program Bezpečností výzkum pro potřeby státu 2010 - 2015, v mil. Kč 13	
Tab. 5: Porovnání počtu a velikosti veřejných zakázek programu BETA a programu Ministerstva vnitra - VF, stav k 30. 6. 2015.....	14
Tab. 6: Počet a realizace výzkumných potřeb, stav k 30. 6. 2015.....	15
Tab. 7: Realizované projekty podle orgánů státní správy a soutěže, stav k 30. 6. 2015.....	16
Tab. 8: Vybrané ukazatele administrace programu BETA, 2011 – 30. 6. 2015.....	17
Tab. 9: Naplňování specifických cílů v programu BETA, stav k 30. 6. 2015.....	20
Tab. 10: Specifické cíle ČBÚ, stav k 30. 6. 2015.....	21
Tab. 11: Specifické cíle ČÚZK, stav k 30. 6. 2015.....	21
Tab. 12: Specifické cíle MD, stav k 30. 6. 2015.....	22
Tab. 13: Specifické cíle MPSV, stav k 30. 6. 2015.....	22
Tab. 14: Specifické cíle MPO, stav k 30. 6. 2015.....	23
Tab. 15: Specifické cíle MMR, stav k 30. 6. 2015.....	23
Tab. 16: Specifické cíle MV, stav k 30. 6. 2015.....	23
Tab. 17: Specifické cíle MZV, stav k 30. 6. 2015.....	24
Tab. 18: Specifické cíle MZP, stav k 30. 6. 2015.....	24
Tab. 19: Specifické cíle SÚJB, stav k 30. 6. 2015.....	25
Tab. 20: Specifické cíle ostatních poskytovatelů podpory, stav k 30. 6. 2015.....	25
Tab. 21: Seznam koncepčních dokumentů a strategií s vazbou na TA ČR, stav k 30. 6. 2015.....	33
Tab. 22: Indikátory realizace programu, stav k 30. 6. 2015.....	37
Tab. 23: Indikátory výsledky projektů a jeho naplňování, stav k 30. 6. 2015.....	38
Tab. 24: Indikátory splnění cílů programu, stav k 30. 6. 2015.....	38
Tab. 25: Další výsledky dosažené v programu BETA, stav k 30. 6. 2015.....	39

**Seznam obrázků**

Obr. 1: Schéma procesního modelu programu BETA..... 40

## A. Manažerské shrnutí

Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA, který byl schválen vládou usnesením č. 54 ze dne 19. 1. 2011, má za cíl zdokonalení současných praxí, metodik, regulačních mechanismů, dozorových činností, stejně jako zlepšení služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které povedou k vyšší inovativnosti, hospodárnosti a efektivní alokaci veřejných prostředků.

Specifika programu jsou především ta, že program slouží k řešení výzkumných potřeb 11 orgánů státní správy (7 ministerstev a 4 ústřední orgány státní správy), a který je realizován zadáním jednotlivých veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji na základě požadavků výzkumných potřeb příslušných orgánů státní správy. Vybrané výzkumné potřeby jsou vyhlašovány průběžně po celou dobu trvání programu.

V programu BETA bylo k 30. 6. 2015 identifikováno celkem 292 výzkumných potřeb, které jsou řešeny 108 projekty formou veřejné zakázky. Poskytovatel předpokládá naplnění cílů programu, jak prostřednictvím naplnění specifických cílů (naplněno 29 ze 45), tak plněním stanovených indikátorů programu.

K 30. 6. 2015 byla ukončena realizace prvního kola identifikace výzkumných potřeb. Celkem bylo realizováno 44 výzkumných potřeb orgánů státní správy. V současnosti probíhá řešení výzkumných potřeb z 2. až 4. kola. Dne 24. 7. 2015 bylo Technologickou agenturou České republiky (dále též TA ČR) vyhlášeno 5. kolo identifikace výzkumných potřeb pro orgány státní správy.

V komplexním a dynamicky se měnícím prostředí je důležitá mnohem větší flexibilita podmínek, které jsou však v systému rigidních legislativních a administrativních podmínek velmi těžko realizovatelné. Jako zásadní se ukazuje efektivní komunikace s resortem v celém průběhu realizace a zajištění dostatečné kapacity nejen na straně TA ČR, ale i na straně resortů a to zejména v příslušných odborných útvarech.

Komplikovaný hodnotící proces programu vycházející z často měněných právních předpisů má nezanedbatelný vliv na administrativní náročnost programu BETA. Poskytovatel v této oblasti získal řadu nepřenositelných zkušeností, které v současnosti aplikuje na zjednodušení celého hodnotícího procesu a zrychlení realizace výzkumné potřeby pro jednotlivé orgány státní správy.

Ačkoliv hodnotící kritéria pro hodnocení výzkumných potřeb nejsou zcela špatně nastavena, jejich množství a zejména způsob hodnocení snižuje efektivitu realizace celého programu. Zvýšení efektivity administrace od počátku roku 2015, kdy došlo k většímu důrazu na posouzení výzkumných potřeb než na hodnocení a jejich následnou iteraci s resorty, tento nálezný podporuje. Naopak důraz na hodnocení nabídek, resp. jejich odborné náplně je zcela správný a zdůraznění aspektu kvality nabídky proti ceně u projektů výzkumu a vývoje přispívá k vyšší efektivitě. Zapojení expertů při hodnocení nabídek v hodnotících komisích je důležité pro zajištění transparentnosti a rovného zacházení.

V porovnání s obdobným programem Ministerstva vnitra je charakteristikou programu BETA větší počet zakázek menších až velmi malých finančních objemů, což zvyšuje administrativní náročnost a současně čerpání rozpočtu. Z průběhu realizace programu se ukazuje, že sběr výzkumných potřeb resortů 1x ročně je nedostačující a zvláště u některých resortů vznikají výzkumné potřeby ad hoc v návaznosti na dynamické prostředí v jejich gesci. Tento aspekt byl částečně kompenzován tzv. mimořádnými výzkumnými potřebami (umožněno schválením změny programu vládou ČR dne 30. 1. 2013), ale tento způsob je třeba vyhodnotit jako dočasný a doporučit jako optimální způsob spíše kontinuální sběr výzkumných potřeb spojený s definovanou alokací finančních prostředků pro každý resort.

Ke dni 30. 6. 2015 činí celkový objem schválené účelové podpory na řešení 108 projektů 229,3 mil. Kč. Průměrná výše účelové podpory na jeden projekt dosahuje výše 2,1 mil. Kč. Průměrná výše účelové podpory, resp. hodnota zakázky, u referenčního programu Bezpečnosti výzkum pro potřeby státu 2010 – 2015 Ministerstva vnitra je vyšší než 12 mil. Kč, což je hodnota 6x vyšší.

Nejvíce výzkumných potřeb je realizováno pro resorty Ministerstvo dopravy (18 projektů a Ministerstvo zahraničních věcí (16 projektů).

Program BETA vychází z 24 strategických dokumentů orgánů státní správy. Naopak celkem 3 strategické dokumenty odkazují svým obsahem na program BETA. Nicméně i další dokumenty resortů a ostatních orgánů státní správy svými úkoly odkazují na možnost řešení svých výzkumných potřeb Technologickou agenturou ČR.

Český statistický úřad, Energetický regulační úřad a Správa státních hmotných rezerv ČR projeví zájem o možnost řešení vlastních výzkumných potřeb v rámci programu BETA. Je zřejmé, že program BETA tedy umožňuje realizovat výzkumné potřeby resortů, orgánů státní správy a ostatních poskytovatelů.

Ačkoliv program BETA vykazuje jisté podobnosti s programem OMEGA je postavení a role obou programů nezastupitelná. Již výše zmíněné zlepšení komunikace se zadavateli výzkumných potřeb může přispět k zlepšení využití vhodného programu pro řešení požadavků zadavatelů a následně také ke zvýšení využitelnosti výsledků vznikajících nejen v těchto programech realizovaných Technologickou agenturou ČR.

Program BETA také přináší řadu aplikovaných výsledků uznávaných programem (184) i ostatních výsledků (121). Výsledky dosažené při řešení projektů v programu BETA mají přínosy nejen pro orgány státní správy, ale také probíhá jejich diseminace i mezi další uživatele.

## Úvod

Cílem tohoto hodnocení je zjištění stavu realizace výzkumných potřeb řešených v **Programu veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA** Technologické agentury České republiky (dále jen TA ČR), který byl vládou schválen usnesením č. 54 ze dne 19. 1. 2011.

Hodnocení programu se řídí platnými nařízeními a dokumenty<sup>12</sup> a ve snaze o pečlivější a přesnější vyhodnocení programu jsou částečně také uplatněny principy odpovídající nejen zahraničním dobrým praxím<sup>3456</sup>, ale také již v českém prostředí užívaných nových přístupů k hodnocení účelové podpory VaV<sup>7</sup>.

Pro hodnocení programu BETA jsou klíčovými kapitolami především ty, které závazně vyplývají z dokumentu Metodika hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů platná pro léta 2013 - 2016, dle usnesení vlády č. 605 ze dne 29. 7. 2015 (dále jen Metodika).

Ačkoliv program BETA je realizován také v období platnosti Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací do roku 2030, z odstavce 3.1.2<sup>8</sup> uvedeného v dokumentu Implementace národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací nevyplývá povinnost hodnotit program BETA s ohledem na Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen Priority), proto se k takovému způsobu hodnocení v tomto dokumentu nepřihlíží.

---

<sup>1</sup>Metodika hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů platná pro léta 2013 - 2016 schválena usnesením vlády ČR č. 605 ze dne 29. 7. 2015.

<sup>2</sup>Implementace národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválena usnesením vlády ČR ze dne 19. července 2012 č 552.

<sup>3</sup>Technopolisgroup (2014). Evaluation Reference Model ForTAFTIE'sTaskforceBenchmarkingImpact, Effectiveness and EfficiencyofInnovation Instruments. Amsterdam.

<sup>4</sup>PlatformResearch and Technology PolicyEvaluation - c/o Centre forSocialInnovation (2007). Research and Technology PolicyEvaluation – EvaluationStandards in Research and Technology Policy. Vídeň.

<sup>5</sup>VINNOVA (2008)8. VINNOVA'sFocus on Impact, A Joint ApproachforLogicAssessment, Monitoring, Evaluation and ImpactAnalysis. <http://www.vinnova.se/upload/EPiStorePDF/va-08-01.pdf>. Stockholm.

<sup>6</sup>EK (2014) Společná metodika pro hodnocení státní podpory, Pracovní dokument útvarů Komise. SWD(2014). Brusel.

<sup>7</sup>Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací schváleného vládou dne 13. 5. 2015 č. 351, v platnosti od 1. 1. 2017.

<sup>8</sup> „U programů VaVaI schválených vládou před schválením Priorit nebudou omezovány jejich cíle z důvodu implementace Priorit. Nicméně veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích v programech VaVaI, které byly schváleny vládou v době, kdy nebyly přijaty Priority, budou připravovány poskytovateli tak, aby co možná nejvíce reflektovaly cíle stanovené v Prioritách.“

Mezi klíčové kapitoly uvedené v Metodice patří především:

- Základní údaje o schváleném programu
- Základní údaje o realizaci programu
- Uvedení zvláště významných výsledků s uvedením zdůvodnění, proč je konkrétní výsledek zvláště významný
- Konkrétní využití dosažených výsledků
- Srovnání dosažených výsledků se schválenými cíli programu
- Srovnání dosažených výsledků programu se stavem v zahraničí

Poslední zmíněná kapitola je s ohledem na zaměření a cíle programu na zlepšení fungování orgánů státní správy a resortů dle poskytovatele irelevantní.

Hodnocení programu BETA je dále rozšířeno o následující kapitoly, které spíše odpovídají dobrým zahraničním praxím, a jejichž cílem je lépe a pečlivěji popsat, administraci, realizaci a implementaci programu BETA, včetně detailního hodnocení indikátorů programu:

- Zhodnocení vazby VaVal ve strategických dokumentech na program BETA
- Vztah programu BETA a programu OMEGA
- Plnění indikátorů programu
- Hodnotící proces programu BETA

## **1. Základní údaje o schváleném programu BETA**

### **1.1 Kód a název programu**

TB - Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“.

### **1.2 Doba řešení**

Program BETA je řešen v letech 2012 – 2016.

### **1.3 Schválení programu vládou ČR**

Program byl schválen usnesením vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 54.



**Tab. 1: Plánované náklady a rozpočet programu BETA**

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	celkem
Celkové náklady	80,0	134,5	150,5	150,5	124,5	640,0
Náklady ze státního rozpočtu	80,0	134,5	150,5	150,5	124,5	640,0
Neveřejné zdroje	0	0	0	0	0	0
Průměrná míra podpory	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

Zdroj: Program BETA

#### 1.4 Změny v programu

Změna v programu BETA byla schválena usnesením vlády ČR č. 75 ze dne 30. 1. 2013. Hlavními důvody této změny byly výsledkem zkušeností z prvních dvou let řešení programu a to ve vztahu 1) k velkému počtu vyhlašovaných veřejných zakázek, náročnosti zadávacího řízení a rigidním administrativním povinnostem spojeným se zadávacím řízením, 2) k rozšíření možnosti orgánů státní správy a jiných poskytovatelů účelové podpory participovat na programu BETA.

#### 1.5 Charakteristika programu

Program BETA je zaměřen na podporu výzkumu, vývoje a inovací určených pro potřeby orgánů státní správy, zejména těch správních úřadů, které nejsou poskytovateli podpory výzkumu, vývoje a inovací. Cílem tohoto programu je zdokonalení současných praxí, metodik, regulačních mechanismů, dozorových činností, stejně jako zlepšení služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které povedou k vyšší inovativnosti, hospodárnosti a efektivní alokaci veřejných prostředků. Specifické cíle jsou členěny dle výzkumných potřeb příslušných orgánů státní správy.

Program BETA je realizován zadáním jednotlivých veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji na základě požadavků příslušných orgánů státní správy. Vybrané výzkumné potřeby jsou vyhlašovány průběžně po celou dobu trvání programu.

První kolo výběru v programu BETA vyhlásila Technologická agentura České republiky dne 10. února 2011. Doba trvání programu se předpokládá v letech 2012 až 2016, tj. 5 let. V průběhu každého kalendářního roku až do roku 2015 včetně proběhla a probíhá identifikace výzkumných potřeb orgánů státní správy. Vybrané výzkumné potřeby slouží jako základ pro zpracování zadávací dokumentace k veřejným zakázkám ve výzkumu, vývoji a inovacích (dále jen „veřejná zakázka“), které budou vyhlašovány po celou dobu trvání programu. Přehled jednotlivých kol výběru výzkumných potřeb je uveden v Tab. 2. Resortům a vybraným orgánům státní správy je také umožněno podávat tzv.: mimořádné výzkumné potřeby, které neodpovídají níže uvedenému harmonogramu.

**Tab. 2: Přehled kol výběru výzkumných potřeb, BETA**

BETA	vyhlášeno kolo výběru	vyhlášení výsledků kola výběru
TB1	10. 2. 2011	29. 9. 2011
TB2	3. 1. 2012	23. 8. 2012
TB3	3. 4. 2013	3. 10. 2013
TB4	3. 3. 2014	12. 2. 2015
TB5	24. 7. 2015	x

Zdroj: webové stránky TA ČR<sup>9</sup>

TA ČR vyhlašuje veřejné zakázky pro potřeby následujících orgánů státní správy (odborných garantů):

- Českého báňského úřadu;
- Českého úřadu zeměměřického a katastrálního;
- Ministerstva dopravy;
- Ministerstva práce a sociálních věcí;
- Ministerstva pro místní rozvoj;
- Ministerstva vnitra;
- Ministerstva zahraničních věcí;
- Ministerstva životního prostředí;
- Státního úřadu pro jadernou bezpečnost;
- Ministerstva průmyslu a obchodu;
- ostatních poskytovatelů účelové podpory.

Poslední dva jmenované orgány (Ministerstvo průmyslu a obchodu a ostatní poskytovatelé) však byly do programu zahrnuty až od ledna 2013, kdy došlo ke změnám programu BETA.

Výzkumné potřeby musí přispívat k naplnění alespoň jednoho specifického cíle programu, resp. specifického cíle, který si stanovil příslušný orgán státní správy.

Realizace vybraných projektů musí být ukončena alespoň jedním z podporovaných výsledků dle platné Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů. Tyto výsledky musí být skutečně aplikovány v praxi.

Jedná se o následující druhy výsledků:

- $H_{leg}$  – výsledky promítnuté do právních předpisů a norem,
- $H_{neleg}$  – výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele,
- $H_{konc}$  – výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů VaVaI orgánů státní nebo veřejné správy,
- $F_{uzit}$  – užitný vzor,
- $F_{prum}$  – průmyslový vzor,

<sup>9</sup> <https://www.tacr.cz/index.php/cz/programy/program-beta.html>

T A

Program **Beta**

Č R

- $G_{\text{prot}}$  – prototyp,
- $G_{\text{funk}}$  – funkční vzorek,
- $N_{\text{met}}$  – certifikovaná metodika,
- $N_{\text{map}}$  – specializovaná mapa s odborným obsahem,
- R – software,
- P – patent,
- V – výzkumná zpráva
- $Z_{\text{polop}}$  – poloprovoz,
- $Z_{\text{tech}}$  – ověřená technologie.

Délka řešení projektů (plnění veřejných zakázek) v programu BETA je od roku 2013 stanovena v rozmezí 6–36 měsíců. Výše nákladů projektu je omezena prostředky programu a prostředky přidělenými danému orgánu státní správy. Výše podpory na řešení projektů realizovaných v programu BETA činí 100 % z celkových způsobilých nákladů. Celkový rozpočet programu činí na celou dobu jeho trvání 640 mil. Kč.

## 2. Základní údaje o realizaci programu

Cílem této kapitoly je kvantitativně popsat realizaci programu dle jednotlivých fází, kterými prochází výzkumné potřeby orgánů státní správy, čerpání finančních prostředků a jejich alokací. Dílčí charakteristiky jsou také součástí následujících kapitol, tak aby byla zajištěna přehlednost a provázanost celého hodnocení.

### **Klíčová otázka**

Jakým způsobem jsou čerpány alokované prostředky programu?

### **Klíčové sdělení**

V porovnání s obdobným programem Ministerstva vnitra je charakteristikou programu BETA větší počet zakázek menších až velmi malých finančních objemů, což zvyšuje administrativní náročnost a současně také čerpání rozpočtu. Dále od roku 2013 neodpovídal rozpočet TA ČR rozpočtu ve schválené verzi programu BETA.

V komplexním a dynamicky se měnícím prostředí je důležitá mnohem větší flexibilita podmínek. Jako zásadní se ukazuje efektivní komunikace s resortem v celém průběhu realizace a zajištění dostatečné kapacity nejen na straně TA ČR, ale i na straně resortů a to zejména v příslušných odborných útvarech.

Realizaci programu ovlivnilo od roku 2011 několik zásadních skutečností. Předně zpočátku byly minimální zkušenosti s realizací programu veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji definovaného novelizací zákona č. 130/2002 Sb. v roce 2009 s vazbou na zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Samotný zákon č. 137/2006 Sb. byl celkem více než 20x novelizován, přičemž od roku 2011 včetně byl novelizován 12x. Dále od roku 2013 nebylo do kapitoly TA ČR ze státního rozpočtu přiděleno dostatek finančních prostředků pro naplnění rozpočtu vládou schváleného programu. Od roku 2009 také nikdy nedošlo k úplnému převodu funkčních míst od původních poskytovatelů, pro řešení jejichž výzkumu se stal TA ČR poskytovatelem. Z pohledu způsobu zadávání a vlivu na časovou a administrativní náročnost celého procesu došlo, kromě získávání průběžných zkušeností, ke dvěma zásadnějším změnám až v letech 2014/2015 - jednalo se o dvě rozhodnutí ÚOHS<sup>10</sup> z roku 2014 zajišťující větší právní jistotu některých postupů TA ČR a novela zákona č. 137/2006 Sb. z roku 2015 mimo jiné odstraňující podmínku zrušení zadávacího řízení v případě doručení jediné nabídky.

---

<sup>10</sup> Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

## 2.1 Rozpočet programu BETA – realizace

Ačkoliv byl program BETA sestaven a následně schválen vládou ČR s celkovou výší rozpočtu 640,0 mil. Kč, reálně bylo/bude vládou ČR v rámci státního rozpočtu alokováno na řešení jednotlivých výzkumných potřeb resortů pouze 474,6 mil Kč tj. 74,2 % rozpočtu programu. Technologická agentura vlivem dlouhodobého podfinancování programu očekává celkovou hodnotu účelové podpory ve výši 462,6 mil. Kč (72,3 % rozpočtu programu). Hlavním důvodem snížení celkové výše účelové podpory oproti vládou schválenému rozpočtu, je především snaha zamezit možnému přečerpání schváleného rozpočtu TA ČR.

**Tab. 3: Rozpočet programu BETA, realizace, v mil. Kč**

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	celkem
Vládou schválený rozpočet programu	80,0	134,5	150,5	150,5	124,5	<b>640,0</b>
Vládou schválený rozpočet, <b>předpoklad</b>	80,0	133,7	80,0	57,0	<b>123,9</b>	<b>474,6</b>
Vyplaceno, <b>vyplaceno předpoklad</b>	7,5	51,4	60,0	<b>121,1</b>	<b>222,7</b>	<b>462,6</b>
Rozdíl mezi vládou schválenými rozpočty	0,0	-0,8	-70,5	-93,5	-0,6	<b>-165,4</b>

Zdroj: Program BETA, interní materiály TA ČR

**Tab. 4: Návrh výdajů na program Bezpečnosti výzkum pro potřeby státu 2010 - 2015, v mil. Kč**

Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015	celkem
Výdaje z veřejných prostředků*	130,0	170,0	150,0	150,0	100,0	100,0	<b>800,0</b>
Výdaje z veřejných prostředků**	9,3	130,5	143,1	125,0	100,0	100,0	<b>607,9</b>
Rozdíl	120,7	39,5	6,9	25,0	0,0	0,0	<b>192,1</b>

Zdroj: Ministerstvo vnitra ČR<sup>11</sup>, eKLEP. \* výdaje schválené v programu, \*\* výdaje schválené ve změně programu, vlastní výpočet

Omezení rozpočtu ovlivňuje a bude ovlivňovat počet realizovaných výzkumných potřeb, dosahování stanovených cílů a specifických cílů definovaných programem a celkový počet dosažených výsledků. I přesto poskytovatel očekává, že program naplní své cíle charakterizované indikátory programu. Přehled naplňování indikátorů programu je součástí kapitoly 8.

<sup>11</sup><http://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-vyzkum-pro-potreby-statu-v-letech-2010-az-2015.aspx>

**Tab. 5: Porovnání počtu a velikosti veřejných zakázek programu BETA a programu Ministerstva vnitra - VF<sup>12</sup>, stav k 30. 6. 2015**

Program	schválená účelová podpora - celkem	počet řešených projektů	průměrná výše účelové podpory na projekt
BETA	229 293,0	108	2 123,1
z toho:			
<i>nadlimitní zakázka*</i>	117 688,0	22	5 349,5
<i>podlimitní zakázka**</i>	28 522,0	3	9 507,3
<i>zakázka malého rozsahu***</i>	83 083,0	83	1 001,0
VF	512 553,0	41	12 501,3
z toho:			
<i>nadlimitní zakázka*</i>	473 927,0	26	18 228,0
<i>podlimitní zakázka**</i>	33 565,0	10	3 356,5
<i>zakázka malého rozsahu***</i>	5 061,0	5	1 012,2

Dle Nařízení vlády ČR č. 77/2008: \* celková částka nad 5 224 tis. Kč, \*\* v rozpětí 5 244 tis. 2 000 tis. Kč, \*\*\* pod 2000 tis. Kč, Zdroj: ISVAV, vlastní výpočet

Přestože program BETA je ve srovnání s programem Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 – 2015 spravovaným Ministerstvem vnitra (dále též MV) k 30. 6. 2015 z pohledu celkové výše schválené účelové podpory téměř poloviční, bylo/je v programu BETA již řešeno 108 výzkumných potřeb formou projektu jednotlivých resortů a dalších poskytovatelů účelové podpory (program MV pouze 41 projektů). Tento významný nepoměr však dokresluje zcela rozdílná struktura výzkumných potřeb dle výše schválené účelové (viz Tab. 5), která se ale jednoznačně projevuje na zvýšené administrativní náročnosti programu BETA.

Program Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu 2010 - 2015 byl jako referenční program pro toto hodnocení vybrán záměrně. Především proto, že je řešen v téměř stejném období (2010 - 2015) a v podobném rozsahu (rozpočet programu schválený vládou ČR je cca. 607 mil. Kč), je zaměřen na výzkumné potřeby resortu a jeho cíle jsou řešeny stejným způsobem (systémem veřejných zakázek).

## 2.2 Struktura zadaných výzkumných potřeb a realizovaných projektů v programu BETA

K 30. červnu 2015 bylo celkem v 4 kolech výzev k identifikaci výzkumných potřeb identifikováno resorty a orgány státní správy 292 výzkumných potřeb (dále též VP). Z nich pak bylo schváleno 201 a začalo se s přípravou zadávacího řízení pro veřejnou zakázku (dále též VZ). Tento počet obsahuje jak řádné VP (identifikovány resorty a orgány státní správy po vyhlášení

<sup>12</sup> Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015

výzvy) tak i mimořádné, které mohou být identifikovány a schváleny i po uplynutí lhůty na řádnou potřebu. Tyto mimořádné výzkumné potřeby byly poprvé programem povoleny ve 3. kole (dáno schválenou změnou programu, která vyplynula ze zkušeností s administrací programu). Z 18 mimořádných VP jich bylo schváleno 17.

Zadávací řízení (dále též ZŘ) pak bylo vyhlášeno celkem 233 krát. Vyšší počet ZŘ než schválených VP je dán především skutečností, že v mnoha případech bylo nutné ZŘ vyhlášovat opakovaně.

**Tab. 6: Počet a realizace výzkumných potřeb, stav k 30. 6. 2015**

BETA	TB01	TB02	TB03	TB04	TB celkem
<b>Podáno VP celkem</b>	<b>74</b>	<b>66</b>	<b>68</b>	<b>84</b>	<b>292</b>
V tom: řádné	74	66	65	69	274
Mimořádné	0	0	3	15	18
<b>Schváleno VP</b>	<b>54</b>	<b>47</b>	<b>65</b>	<b>36</b>	<b>201</b>
V tom: řádné	54	47	62	21	184
Mimořádné	0	0	3	14	17
<b>Vyhlášeno ZŘ</b>	<b>73</b>	<b>51</b>	<b>72</b>	<b>37</b>	<b>233</b>
<b>Celkem projektů*</b>	<b>44</b>	<b>28</b>	<b>30</b>	<b>6</b>	<b>108</b>

\*ZŘ stále probíhají (především u TB03 a TB04), Zdroj: IS BETA, vlastní výpočet

Největší počet z celkového počtu 108 řešených projektů připadá na projekty Ministerstva životního prostředí (dále též MŽP) – celkem 30 v celkové výši účelové podpory 43,7 mil. Kč. Co se počtu projektů týče, další v pořadí jsou s velkým odstupem Ministerstvo zahraničních věcí (dále též MZV) a Ministerstvo dopravy (dále též DM) s 18 resp. 16 projekty. Velký rozdíl mezi těmito dvěma resorty je však v úhrnné výši účelové podpory k realizovaným projektům – zatímco k 18 projektům MZV je úhrnná výše 5,3 mil. Kč, k 16 projektům MD je více než 32 mil. Kč. Pouze jediný projekt je řešen z výzkumných potřeb Ministerstva vnitra (dále též MV) s výší účelové podpory 1,6 mil. Kč, dva projekty pro výzkumné potřeby Ministerstva průmyslu a obchodu (dále též MPO) s celkovou výší podpory 8,2 mil. Kč. 3 výzkumné potřeby jsou řešeny pro ostatní poskytovatele účelové podpory (1 TA ČR, 2 MPO – celkově 1,7 mil. Kč). Absolutně nejvyšší úhrn účelové podpory směřuje na řešení výzkumných potřeb pro Státní ústav jaderné bezpečnosti (dále též SÚJB) – téměř 50 mil. Kč. Při porovnání průměrné výše účelové podpory mezi jednotlivými institucemi jsou nejnákladnější projekty realizované pro potřeby SÚJB a Českého báňského úřadu (dále též ČBÚ) - přibližně 7 mil. Kč. Výrazně nadprůměrné jsou také projekty realizované pro Český úřad zeměměřický a katastrální (dále též ČÚZK) - 4,6 mil. Kč a MPO - 4,1 mil. Kč. Nejnižší průměrná výše účelové podpory je pak u projektů řešených pro další poskytovatele podpory a MZV – méně než 300 tis. Kč na jeden projekt.

**Tab. 7: Realizované projekty podle orgánů státní správy a soutěže, stav k 30. 6. 2015**

BETA	TB celkem			počet projektů			
Orgán státní správy	projektů	hodnota (tis. Kč)	z toho na projekt	TB01	TB02	TB03	TB04
CBU	4	27 907	6 977	3	1	0	0
CUZK	6	27 700	4 617	3	3	0	0
MD	16	32 062	2 004	9	5	2	0
MPSV	9	14 370	1 597	4	3	2	0
MPO	2	8 183	4 092	0	0	2	0
MMR	12	17 382	1 449	1	5	6	0
MV	1	1 625	1 625	1	0	0	0
MZP	30	43 736	1 458	13	3	11	3
MZV	18	5 340	297	8	6	4	0
ostatní poskytovatelé	3	1 693	564	0	0	0	3
v tom: MPO	2	1 413	707	0	0	0	2
TA ČR	1	280	280	0	0	0	1
SÚJB	7	49 295	7 042	2	2	3	0
<b>celkem</b>	<b>108</b>	<b>229 293</b>	<b>2 123</b>	<b>44</b>	<b>28</b>	<b>30</b>	<b>6</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

Z průběhu realizace programu se ukazuje, že sběr výzkumných potřeb resortů 1x ročně je nedostačující a zvláště u některých resortů vznikají výzkumné potřeby ad hoc v návaznosti na dynamické prostředí. Tento aspekt byl částečně kompenzován tzv. mimořádnými výzkumnými potřebami, ale tento způsob je třeba vyhodnotit jako dočasný a doporučit jako optimální způsob spíše kontinuální sběr výzkumných potřeb spojený s definovanou alokací finančních prostředků pro každý resort.

### 2.3 Dopady změn v administraci a realizaci programu BETA

Podstatnou změnou v celé administraci programu bylo vytvoření samostatného útvaru v rámci Kanceláře TA ČR - Úseku veřejných zakázek, který je veden místopředsdou TA ČR, a do kterého jsou v současné době přesouvány všechny procesy související s administrací programu.

Nejvýraznější změnou v pojetí administrace programu je přistoupení k vytváření projektů, které řeší schválené výzkumné potřeby resortů. Dosavadní praxí bylo přejímání obsahu (parametrů) schválených výzkumných potřeb bez úprav, tedy v poměru VP a VZ (projekt) 1:1.

Zásadní dopad tohoto opatření spočívá ve zvýšení jak odborné, tak "procesní" kvality vyhlášených veřejných zakázek vycházejících z vytvářených projektů. Ve spojení s dalšími opatřeními jsou nově předkládány návrhy řešení, které obsahují užší vazbu navrhovaných činností na požadované výsledky.



Byla provedena metodická úprava výpočtu kritérií při hodnocení nabídek. Váha kritérií (cena a kvalita) byla dříve uplatňována dvakrát. Nyní již nejsou předem rozdělené body podle váhy kritérií podruhé upravovány stejnou vahou.

Z údajů uvedených v Tab. 8 je patrné, že dochází k zrychlování procesu vyhlášení zadávacích řízení a snižování počtu zrušených zadávacích řízení, tedy i omezení opakování vyhlášení zadávacích řízení k veřejné zakázce.

Další významnou změnou je úprava informačního systému programu IS BETA. IS BETA je nyní spravován interně, jsou rozšiřovány jeho funkcionality a postupnými kroky dochází ke snižování administrativní zátěže kladené na pracovníky Úseku veřejných zakázek. Poskytovatel předpokládá, že změny ve způsobu administrace projektů se postupně projeví v průběhu roku 2015 i v navazujících fázích.

Další změny, které mají vazbu spíše na hodnotící proces, jsou uvedeny v kapitole 9.

**Tab. 8: Vybrané ukazatele administrace programu BETA, 2011 – 30. 6. 2015**

Období	únor 2011/prosinec 2011* - prosinec 2014 / 36 měsíců		leden 2015 - červen 2015 / 6 měsíců		celkem / 42 měsíců	
	počet	průměr / měsíc, popř. projekt	počet	průměr / měsíc, popř. projekt	počet	průměr / měsíc, popř. projekt
počet vyhlášených řízení	180	5,00	54	9,00	233	5,558
předpokládaná hodnota vyhlášených řízení (tis. Kč)	504 324	2 801,8	146 417,0	1 710,2	596 674	2 549,9
počet zrušených řízení	59		7		66	
podíl zrušených VZ / vyhlášených VZ	0,33		0,13		0,28	
počet zadaných VZ	108	2,97	18**	2,83	125	2,95
zadané zakázky (tis. Kč)	229 293	2 088,6	34 710	1 928,3	258 192	2 065,5

\* Zahájení administrace programu/první vyhlášené VZ, \*\* předpoklad uzavření dalších 14 smluv v červenci 2015, Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

V komplexním a dynamicky se měnícím prostředí je důležitá mnohem větší flexibilita podmínek. Jako zásadní se ukazuje efektivní komunikace s resortem v celém průběhu realizace a zajištění dostatečné kapacity nejen na straně TA ČR, ale i na straně resortů a to zejména v příslušných odborných útvech.

### 3. Uvedení zvlášť významných výsledků programu BETA

Dle platné Metodiky poskytovatel uvádí seznam vybraných, zvlášť významných výsledků programu BETA. Seznam je velmi omezený, jedná se o výběr. Úplný seznam uplatněných výsledků programu je součástí databáze ISVAV. K 22. 7. 2015 bylo v programu BETA uplatněno 63 výsledků aplikovaného výzkumu, které jsou programem uznávány.

**Klíčová otázka**

Existují zvlášť významné výsledky v projektech programu BETA?

**Klíčové sdělení**

Mezi významné výsledky lze uvést například funkční vzorky - navigace pro bezpečný pohyb osob se sníženou schopností pohybu nebo orientace a ITS systém pro zvýšení bezpečnosti silničního provozu.

Mezi zvlášť významné výsledky projektů v programe BETA je možné uvést například "Funkční vzorek kooperativního ITS systému z oblasti bezpečnosti" zpracovaný při řešení projektu TB0100MD073 - Zvýšení bezpečnosti silničního provozu pomocí vozidlových spolupracujících systémů zajišťující komunikaci vozidla s ostatními vozidly nebo s inteligentní dopravní infrastrukturou (výsledek v RIV uveden pod kódem RIV/28435575:\_\_\_/13:#000009). Tento funkční vzorek vykazoval při nadstandardním testování v běžném silničním provozu řádnou funkci a spolehlivost. Výsledky byly navíc prezentovány a přijaty na mezinárodní úrovni (v rámci tzv. Amsterdam Group). Jeho implementace v praxi může velmi významným způsobem přispět ke zvýšení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

Dalším významným výsledkem s podobnou tematikou je opět "Funkční vzorek systému Navigace NV (výsledek v RIV uveden pod kódem RIV/27070131:\_\_\_/14:#0000108). Výsledek byl vytvořen při řešení projektu TB0100MD017 - Zabezpečení technického řešení pro odstraňování bariér a zvýšení bezpečnosti osob se sníženou schopností pohybu nebo orientace a zranitelných účastníků v dopravě prostřednictvím celosvětových systémů družicové navigace. Projekt byl řešen v těsné koordinaci s organizacemi nevidomých a slabozrakých, což umožnilo výrazně systém zdokonalit a eliminovat chyby předchozích systémů.

#### 4. Konkrétní využití dosažených výsledků

**Klíčová otázka**

Jsou výsledky dosažené v programu využívány zadavatelem?

**Klíčové sdělení**

Výsledky mnoha projektů realizovaných v programu BETA jsou využívány nejen zadavateli, ale též dalšími organizacemi a institucemi podobného oborového zaměření.

Mezi využití výsledky je možné zařadit například sadu výsledků k projektu TB0100MD074 - Koncepční záměr řízení železničního provozu na tratích ve vlastnictví státu - České republiky (výsledky typu Nmet, Hleg i neleg a G), kterou využívá nejen zadavatel (MD), ale též například i Správa železniční dopravní cesty (dále též SŽDC). Podobně je tomu i u výsledků (Nmet, Hleg i neleg a G) projektu Zhodnocení využitelnosti dat dálkového průzkumu Země pro použití v dopravě, který mimo MD využívá například Národní sekretariát GEO/Copernicus.

Certifikované metodiky (3x Nmet) a právní předpisy nelegislativní povahy (2x Hneleg) vypracované při řešení projektu TB01SUJB071 - Výzkum ozáření populace a optimalizace radiační ochrany při lékařském ozáření v České republice jsou pak mimo zadavatele SÚJB (tvorba právních předpisů a kontrola subjektů nakládající se zdroji ionizujícího záření) využívány též již některými organizacemi využívajícími ionizující záření.

## 5. Srovnání dosažených výsledků se schválenými cíli programu BETA

Složitost programu BETA je také dána počtem specifických cílů. Resorty a další poskytovatelé účelové podpory definovali celkem 45 specifických cílů programu. Poskytovatel předkládá podrobný přehled naplňování jednotlivých specifických cílů.

### Klíčová otázka

Jaké jsou naplňovány specifické cíle programu?

### Klíčové sdělení

Většina specifických cílů programu BETA je již naplněna. Problematické se zdá naplňování specifických cílů Ministerstva vnitra a ostatních poskytovatelů. V obou případech je realizován pouze jediný specifický cíl. Důvodem je absence výzkumných potřeb naplňující příslušný specifický cíl (nepodáním potřeby ze strany resortu anebo jejím neschválením).

Cíl programu BETA byl stanoven následovně: „cílem programu je zdokonalení současných praxí, metodik, regulačních mechanismů, dozorových činností, stejně jako získání nových poznatků, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které budou určeny pro výkon státní správy a povedou k vyšší inovativnosti, tj. ke zvýšení kvality, dovolující zvýšit udržitelnost a prosaditelnost, a též i ke zvýšení hospodárnosti této činnosti.“

Tento hlavní cíl je naplňován pomocí jednotlivých specifických cílů, které pro své potřeby stanovili zástupci resortů a dalších poskytovatelů účelové podpory.

**Tab. 9: Naplňování specifických cílů v programu BETA, stav k 30. 6. 2015**

Orgán státní správy	cílů	schváleno VP	plnění	vyhlášeno VZ	plnění	realizováno	plnění
CBU	4	4	100,0	4	100,0	4	100,0
CUZK	4	3	75,0	3	75,0	3	75,0
MD	4	4	100,0	4	100,0	4	100,0
MPSV	3	3	100,0	3	100,0	3	100,0
MPO	2	2	100,0	2	100,0	2	100,0
MMR	2	2	100,0	2	100,0	2	100,0
MV	8	1	12,5	1	12,5	1	12,5
MZV	5	5	100,0	5	100,0	4	80,0
MZP	4	3	75,0	3	75,0	3	75,0
SUJB	2	2	100,0	2	100,0	2	100,0
ostatní poskytovatelé	7	2	28,6	2	28,6	1	14,3
<b>celkem</b>	<b>45</b>	<b>31</b>	<b>68,9</b>	<b>31</b>	<b>68,9</b>	<b>29</b>	<b>64,4</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

ČBÚ patří mezi organizace s vyšším počtem specifických cílů (5), nicméně v každém z těchto cílů je řešen alespoň 1 projekt. Celkový úhrn dotací u všech 5 podpořených projektů činí 27,9 mil. Kč.

**Tab. 10: Specifické cíle ČBÚ, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>CBU-1</b> výzkum horninových struktur vedoucí k možnému vybudování dalších podzemních zásobníků pro uskladňování zemního plynu s cílem novelizovat stávající právní normy upravující problematiku budování podzemních zásobníků pro uskladňování zemního plynu, vypracovat metodiku určující stanovení vhodných horninových struktur.	1	1	1	9 000
<b>CBU-2</b> výzkum možností využití čerpaných podzemních vod pro energetické účely zaměřený na novelizaci stávajících právních norem v problematice čerpaných podzemních vod včetně účinku na životní prostředí a na vypracování metodiky k využití čerpaných podzemních vod pro energetické účely.	1	1	1	6 300
<b>CBU-3</b> výzkum a vývoj nových technologických možností ekologického vydobytí ložisek uranu a jejich legislativní dopad.	1	1	1	6 500
<b>CBU-4</b> výzkum a vývoj v oblasti využívání surovinových zdrojů ČR, zejména energetických surovin.	2	1	1	6 107
<b>CBU celkem</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>27 907</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

Pro potřeby ČÚZK byly definovány celkem 4 specifické cíle. Ve 3 z nich byl řešen alespoň jeden projekt. Ve specifickém cíli, který není zatím naplněn, nebyla schválena žádná VP. Celková výše účelové podpory všech 7 řešených projektů je 27,7 mil. Kč.

**Tab. 11: Specifické cíle ČÚZK, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>CUZK-1</b> vývoj a implementace geodetické observační infrastruktury Globálního družicového polohového systému (GNSS) v ČR orientované na navigační systém Galileo, ověření této technologie pro využití ve vědeckém výzkumu a zeměměřičské praxi včetně začlenění geodetických observačních technologií do výzkumné infrastruktury EPOS (European Plate Observing System).	0	0	0	0
<b>CUZK-2</b> výzkum a vývoj v oblasti informačního systému v oboru geodezie, kartografie, zeměměřičství a 3D katastru nemovitostí s využitím nových metod laser scanningu včetně výzkumu a vývoje v oblasti kulturního dědictví.	5	4	4	19 201
<b>CUZK-3</b> výzkumné činnosti spojené s trvalým udržováním státních etalonů velkých délek, tíhového zrychlení, referenčního etalonu polohy včetně nových metod laser scanningu v oblasti metrologie. Řešení vychází z požadavků Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví (ÚNMZ).	1	1	1	4 000
<b>CUZK-4</b> výzkum a vývoj rozsáhlé aplikace pracující s databází adres řešené v rámci eContentplus č. ECP-2007-GEO-317002 pro potřeby registru státní správy pro územní identifikaci, adresy a nemovitosti (RUIAN) a pro oblast systémových řešení, pro verifikování uváděných údajů v metadatových systémech v souladu s normami ISO a požadavků infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).	1	1	1	4 499
<b>CUZK celkem</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>27 700</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

Projekty realizované pro potřeby MD pokrývají všechny specifické cíle definované resortem. Celkem je pro MD řešeno 16 projektů v celkové výši schválené účelové podpory 32 mil. Kč.

**Tab. 12: Specifické cíle MD, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MD-1</b> zvýšení bezpečnosti a environmentální šetrnosti dopravy s cílem snížení celospolečenských ztrát tím, že se vyvinou nové technické a technologické standardy.	20	9	9	21 811
<b>MD-2</b> vývoj účinných metod a nástrojů pro kvantifikaci přímých a společenských vícenákladů (externalit) vlivu jednotlivých druhů dopravy ČR pro přípravu procesu harmonizace podmínek mezi jednotlivými dopravními obory a zefektivnění plánování rozvoje infrastruktury.	7	4	4	6 450
<b>MD-3</b> zlepšení dopravně telematických a informačních systémů pro plánování, organizování a realizaci služeb dopravních systémů, včetně tvorby rámců pro zapojení sektoru dopravy ČR do evropských iniciativ v souvislosti se směrnicí akčního plánu rozvoje dopravní telematiky a zajištění plnohodnotného zapojení sektoru dopravy ČR do infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) v rámci plnění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES.	5	2	2	2 331
<b>MD-4</b> zefektivnění systémů veřejné hromadné dopravy cestou navržením legislativních rámců (nástroj kontroly dotačních prostředků) a standardů technicko-organizačních vazeb systémů veřejné hromadné dopravy osob.	2	1	1	1 470
<b>MD celkem</b>	<b>34</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>32 062</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

MPSV je dalším z resortů, kde je naplněno 100 % specifických cílů. 12 řešených projektů (17,3 mil. Kč) obsahuje všechny cíle definované resortem.

**Tab. 13: Specifické cíle MPSV, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MPSV-1</b> zvyšovat efektivnost sociálního systému včetně výplaty sociálních dávek a objektivizovat potřeby osob odkázaných na pomoc společnosti i s cílem zabránit jejich sociální exkluzi.	8	5	4	4 243
<b>MPSV-2</b> navrhnout nástroje a opatření podporující trvalé zvyšování kultury bezpečnosti práce i v kontextu odlišných zvyklostí v globalizované společnosti.	12	7	6	10 837
<b>MPSV-3</b> identifikovat negativní jevy stárnutí společnosti a nalezení možností minimalizace jeho dopadů.	3	3	2	2 302
<b>MPSV celkem</b>	<b>23</b>	<b>15</b>	<b>12</b>	<b>17 382</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

Ačkoli jsou pro MPO řešeny pouze 2 projekty (8,2 mil. Kč), vzhledem k celkovému počtu 2 specifických cílů jsou pokryty oba specifické cíle.

**Tab. 14: Specifické cíle MPO, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MPO-1</b> stimulovat pomocí výzkumu a vývoje vznik nových technologií, služeb, přístrojů a zařízení, zejm. v průmyslu a energetice, které na trhu chybí a jejich existence na trhu je pro stát žádoucí.	1	1	1	6 050
<b>MPO-2</b> zvýšit efektivitu a zkvalitnit rozhodování v oblastech spadajících do gesce MPO, zejm. v oblasti stavebnictví a energetiky.	5	1	1	2 133
<b>MPO celkem</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>8 183</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

Ačkoli je naprostá většina projektů řešených pro MMR realizována ve specifickém cíli 1, je alespoň 1 projekt i v druhém cíli definovaném resortem. Opět jsou tak 9 projekty s celkovou výší schválené účelové podpory 14,3 mil. Kč naplněny všechny specifické cíle.

**Tab. 15: Specifické cíle MMR, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MMR-1</b> nalezení nových mechanismů pro udržitelný a sociálně-ekonomický rozvoj sídel v městském a venkovském prostoru včetně jejich vzájemné interakce a spolupráce.	12	9	8	12 387
<b>MMR-2</b> optimalizace regionálního rozvoje a na základě výzkumů různých podoblastí regionálního rozvoje navrhnout opatření vedoucí ke snížení existujících nerovností v rozvoji regionů.	2	1	1	1 983
<b>MMR celkem</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>14 370</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

MV je resortem s nejvyšším počtem cílů a nejnižším počtem řešených projektů. V 8 cílech je řešen pouze jediný projekt za 1,6 mil. Kč. Ve zbylých 7 specifických cílech pak ani nebyla schválena žádná VP. To může být způsobeno také tím, že MV samo administruje řadu programů účelové podpory, kterými jsou realizovány výzkumné potřeby resortu.

**Tab. 16: Specifické cíle MV, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MV-1</b> racionalizace a zvýšení efektivity činnosti v oblasti matrik, státního občanství, občanských průkazů, evidence obyvatel.	0	0	0	0
<b>MV-2</b> získávání nových poznatků v oblasti sduřovacího a shromažďovacího práva, povolování organizací s mezinárodním prvkem.	0	0	0	0
<b>MV-3</b> zvýšení efektivity archivnictví a spisové služby.	2	2	1	1 625
<b>MV-4</b> získávání nových poznatků v oblasti cestovních dokladů, povolování pobytu cizinců a postavení uprchlíků.	0	0	0	0
<b>MV-5</b> specifikace nových požadavků v oblasti územního členění státu, státní hranice, jejich vyměňování, udržování a vedení dokumentárního díla.	0	0	0	0

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MV-6</b> zlepšení ochrany státního, hospodářského a služebního tajemství.	0	0	0	0
<b>MV-7</b> rozvoj odborných, legislativních a právních podmínek a kritérií pro účelné správní řízení, správní trestání a spisovou službu.	0	0	0	0
<b>MV-8</b> odborný, legislativní a právní rozvoj informačních systémů veřejné správy.	0	0	0	0
<b>MV celkem</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1 625</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

I přesto, že bylo MZV definován vyšší počet specifických cílů (5), daří se plnit indikátor na 80 %. Všech 18 realizovaných projektů (5,3 mil. Kč) pokrývá 4 z 5 specifických cílů. Ve specifickém cíli MZV-2 pak sice byla schválena jedna VP, nedošlo však již k vypsání VŘ a tudíž ani k realizaci.

**Tab. 17: Specifické cíle MZV, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MZV-1</b> posílení pozice ČR a zvýšení její angažovanosti v mezinárodních organizacích EU s cílem zintenzivnit mezinárodní spolupráci, podporovat zahraničně politické cíle ČR a zajistit prosperitu státu a jeho občanů.	23	13	13	4 458
<b>MZV-2</b> posílení bezpečnosti ČR a jejích občanů zejména prostřednictvím zajištění stabilního postavení ČR v rámci NATO a aktivním podílem na rozvoji Společné bezpečnosti a obranné politiky EU.	1	0	0	0
<b>MZV-3</b> zvýšení efektivity rozvojové a transformační spolupráce stejně jako humanitární pomoci ČR a zvýšení angažovanosti ČR v této oblasti.	6	4	3	646
<b>MZV-4</b> racionalizace a zvýšení efektivity systému zahraničních agentur ČR a zastupitelských úřadů.	2	2	1	137
<b>MZV-5</b> omezení nelegální migrace do ČR (včetně obchodování s lidmi).	1	1	1	99
<b>MZV celkem</b>	<b>33</b>	<b>20</b>	<b>18</b>	<b>5 340</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

MŽP je resortem s největším počtem realizovaných projektů (30, 43,7 mil. Kč), přesto projekty řešené pro tento resort naplňují pouze 3 specifické cíle ze 4. V cíli MZP-4 pak nebyla schválena ani jedna VP.

**Tab. 18: Specifické cíle MZP, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MZP-1</b> uplatnit a využívat vědecky zdůvodněné metodiky a parametry pro zvýšení efektivity uplatňování ekonomických a legislativních nástrojů v oblasti ochrany životního prostředí jako jsou optimalizace administrativní zátěže vyvolané environmentálními regulacemi, tvorba a ověřování metod kvantitativního ekonomického hodnocení dopadů politik v oblasti ochrany životního prostředí na podniky a domácnosti, dobrovolné dohody v podpoře environmentálních inovací, zvýšení efektivity nástrojů environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty a efektivní uplatňování dobrovolných nástrojů politiky životního prostředí v praxi.	28	22	19	29 986



Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>MZP-2</b> zvýšit efektivitu predikce vlivu přírodních jevů a procesů, využití přírodního potenciálu a vyhodnocování jejich dopadu na krajinu, společnost a kvalitu složek životního prostředí.	3	2	2	3 811
<b>MZP-3</b> optimalizovat a zkvalitnit odborné, legislativní a právní podmínky a kritéria pro účelné, šetrné a efektivní využívání přírodních zdrojů a jejich ochranu, zejména vodních zdrojů, geotermálního potenciálu a nakládání s odpady. Vypracovat nové metodiky včetně referenčních zdrojů pro stanovení nejlepších dostupných technik pro zkvalitnění ochrany ovzduší.	12	10	9	9 939
<b>MZP-4</b> vyhodnocování vlivu dopravy na jednotlivé složky životního prostředí vzhledem k legislativní odpovědnosti MŽP za kvalitu životního prostředí, ovzduší, zlepšování imisní situace a snižování emisí rizikových, mutagenních a karcinogenních látek.	0	0	0	0
<b>MZP celkem</b>	<b>43</b>	<b>34</b>	<b>30</b>	<b>43 736</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

SÚJB je resortem s nejvyšším absolutním úhrnem dotací. Náklady všech 7 řešených projektů jsou vyčísleny na více než 49 mil. Kč a pokrývají oba specifické cíle navržené resortem.

**Tab. 19: Specifické cíle SÚJB, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>SUJB-1</b> zvyšovat jadernou bezpečnost jaderných zařízení.	5	3	3	11 194
<b>SUJB-2</b> optimalizovat radiační ochranu a na základě výzkumu různých typů ionizujícího záření a ozáření navrhnout opatření ke snížení vlivu záření na člověka a životní prostředí.	6	4	4	38 101
<b>MMR celkem</b>	<b>11</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>49 295</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

Spolu s MV jsou ostatní poskytovatelé podpory skupinou s nejnižším naplňováním specifických cílů v programu. Pro jejich potřeby bylo definováno celkem 7 specifických cílů, z nichž pouze u 1 jsou řešeny 3 projekty.

**Tab. 20: Specifické cíle ostatních poskytovatelů podpory, stav k 30. 6. 2015**

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>poskytovatele-1</b> identifikace nových nástrojů a modelů, které mohou být využity ve stávajících programech aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací včetně programů pro potřeby státní správy, nebo na základě kterých mohou být navrženy nové programy.	4	3	3	1 693
<b>poskytovatele-2</b> optimalizace a zvýšení efektivity procesu výběru návrhů programových projektů.	1	0	0	0
<b>poskytovatele-3</b> zdokonalení fungování a zefektivnění procesu hodnocení a kontroly průběhu řešení a plnění cílů programových projektů a kontroly jimi dosažených výsledků.	0	0	0	0
<b>poskytovatele-4</b> optimalizace a zkvalitnění hodnotících kritérií pro projekty.	0	0	0	0
<b>poskytovatele-5</b> zdokonalení fungování a inovace vnitřních procesů a informačních systémů nezbytných pro zajištění realizace programů.	0	0	0	0
<b>poskytovatele-6</b> zkvalitnění poradenství řešitelům projektů a uživatelům výsledků aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, zejména v oblasti právní, finanční a ochrany duševního vlastnictví.	0	0	0	0

T A

Program **Beta**

Č R

Kód a název cíle	schváleno VP	vyhlášeno ZŘ	realizované počet	projekty dotace (tis. Kč)
<b>poskytovatele-7</b> identifikace a analýza možností rozšíření a zvýšení efektivity mezinárodní spolupráce v oblasti podpory VaVal.	0	0	0	0
<b>ostatní poskytovatelé podpory celkem</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1 693</b>

Zdroj: IS BETA, vlastní výpočty

## 6. Zhodnocení vazby VaVaI ve strategických dokumentech na program BETA

Program BETA vychází z koncepčních dokumentů příslušných odborných garantů.<sup>13</sup> Z tohoto důvodu byla v rámci hodnocení programu BETA analyzována vazba mezi strategickými dokumenty jednotlivých odborných garantů<sup>14</sup> a programem BETA.

Zpracovatel se zaměřil se na dva druhy vazeb:

vazbou programu BETA ke strategickému dokumentu odborného garanta (tj. program BETA obsahuje odkaz na daný strategický dokument, například jako na podklad pro tvorbu specifických cílů programu BETA) nebo

vazbou strategického dokumentu odborného garanta směrem k programu BETA (tj. strategický dokument obsahuje odkaz na program BETA, a to například jako možný zdroj financování výzkumných potřeb definovaných daným strategickým dokumentem).

Jako podklad byly využity strategické mapy pro oblast VaVaI jednotlivých odborných garantů zpracované ke dni 30. 6. 2015 v rámci projektu „Zefektivnění činnosti TA ČR v oblasti podpory VaVaI a podpora posilování odborných kapacit organizací veřejné správy v oblasti VaVaI“ realizovaného TA ČR.

### Klíčová otázka

Existují vazby mezi programem BETA a strategickými dokumenty jednotlivých orgánů státní správy a jiných poskytovatelů podpory VaV?

### Klíčové sdělení

Některé resorty se ve svých strategických dokumentech odkazují na program BETA. Program BETA je v přímé vazbě na dokumenty všech resortů a dalších poskytovatelů účelové podpory, které jsou zahrnuty do programu BETA.

Ukazuje se zájem dalších orgánů státní správy o řešení výzkumných potřeb v jejich gesci prostřednictvím programu BETA. Například Český statistický úřad, Energetický regulační úřad a Správa státních hmotných rezerv ČR požádaly o možnost řešit vlastní výzkumné potřeby pomocí programu BETA.

---

<sup>13</sup>Program BETA, kapitola 8. Zaměření a cíle programu, strana 3.

<sup>14</sup>Předmětem analýzy byly pouze strategické dokumenty vypracované jako ucelený soubor opatření směřujících k dosažení cílů v definované oblasti (viz definice uvedená v Metodice přípravy veřejných strategií), naopak do analýzy nebyly zahrnuty strategie řízení úřadu.

## Shrnutí

Naopak tři strategické dokumenty vytvořené odbornými garanty vzniklé po schválení programu BETA (v lednu 2011) na něj odkazují. Konkrétně se jedná o

- *Politiku architektury a stavební kultury České republiky (2014-2020)* Ministerstva pro místní rozvoj, která pracuje s programem BETA jako se zdrojem, ze kterého se budou financovat VaVal aktivity v dané oblasti,
- *Strategii rozvoje infrastruktury pro prostorové informace 2014 – 2020* Ministerstva vnitra, která obsahuje obecnou vazbu na programy TA ČR (včetně programu BETA) a Evropské strukturální a investiční fondy (ESIF) pro období 2014 – 2020, a to jako možný zdroj podpory/financování aktivit VaVal a
- *Program předcházení vzniku odpadů ČR* Ministerstva životního prostředí, který pracuje s programem BETA jako se zdrojem, ze kterého je potenciálně možné financovat VaVal aktivity v dané oblasti.

Přehled strategických dokumentů s vazbou na program BETA je uveden ve schématu na následující straně.

Detailní informace k vazbám mezi programem BETA a strategickými dokumenty odborných garantů (s výjimkou Českého báňského úřadu, Českého úřadu zeměměřického a katastrálního a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost) je uveden níže.

Specifické cíle Českého báňského úřadu, Českého úřadu zeměměřického a katastrálního a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost vychází mj. z interních koncepčních dokumentů těchto institucí (které však nespádají pod definici strategického dokumentu pro účely této analýzy – viz poznámka pod čarou). Jinak však u těchto institucí nebyly identifikovány žádné strategické dokumenty s vazbou na program BETA a ani program BETA u těchto institucí neobsahuje vazbu na žádné strategické dokumenty.

I přesto, že některé orgány státní správy nemají ve svých dokumentech přímou vazbu na program BETA, v průběhu realizace programu zástupci dalších orgánů státní správy požádali o možnost řešit své výzkumné potřeby pomocí programu BETA. Jedná se o Český statistický úřad<sup>15</sup>, Energetický regulační úřad<sup>16</sup> a Správu státních hmotných rezerv České republiky<sup>17</sup>. V současné době však není možné z důvodu rigidity programu realizovat potřeby těchto orgánů, a to do té doby, než bude schválena případná změna programu BETA.

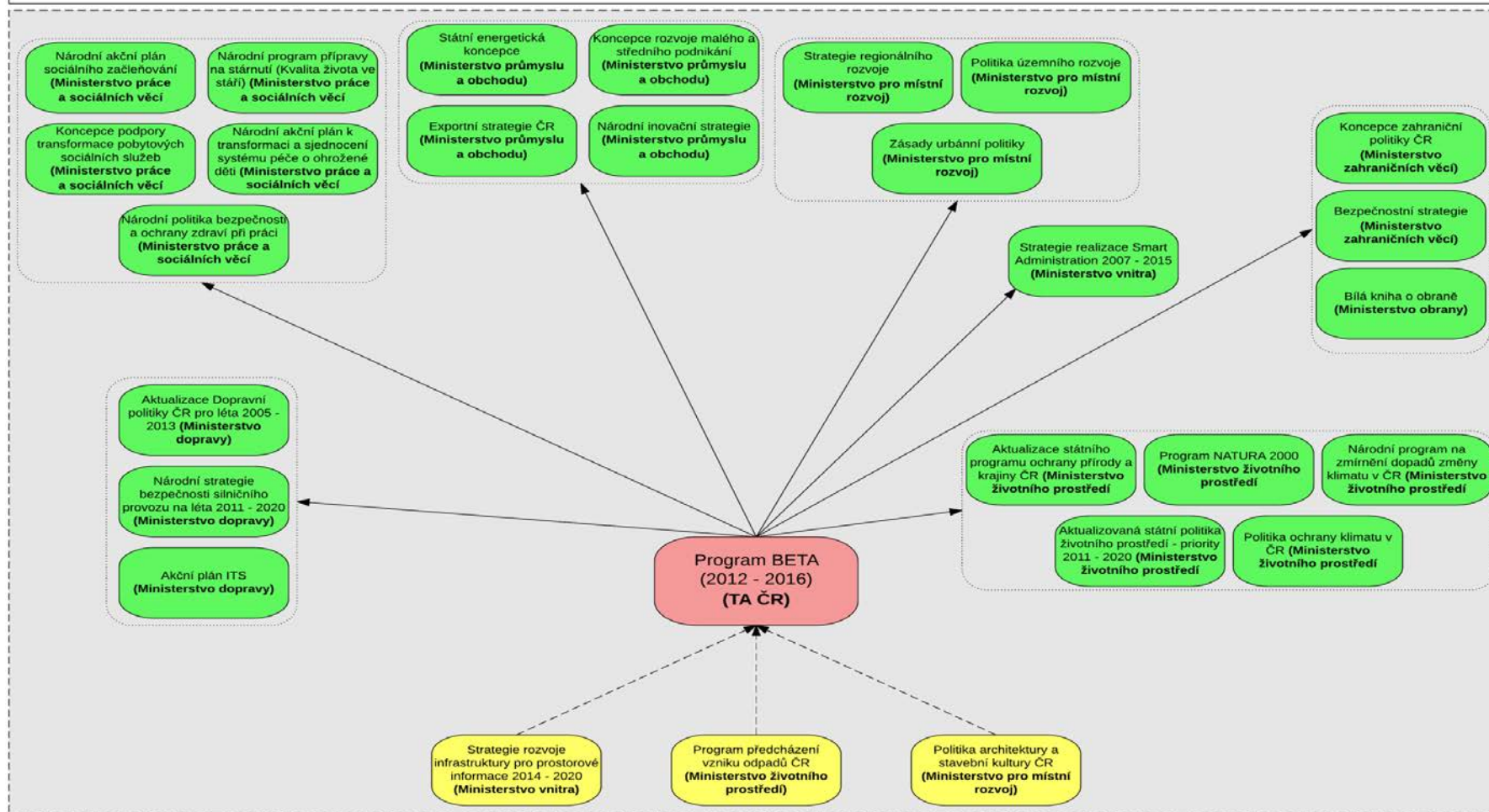
---

<sup>15</sup> Dopis předsedkyně českého Statistického úřadu ze dne 16. 1. 2015

<sup>16</sup> Dopis předsedkyně Energetického regulačního úřadu ze dne 22. 1. 2015

<sup>17</sup> Dopis předsedy Správy státních hmotných rezerv ČR ze dne 6. 8. 2015

Vazby programu BETA na strategické dokumenty odborných garantů (verze k 12. 8. 2015)



### Ministerstvo dopravy

- Vazba programu BETA ke strategickým dokumentům Ministerstva dopravy je uvedena v samotném programu BETA, kde se konkrétně mj. uvádí:

*Cíl programu vychází z priorit Bílé knihy evropské dopravní politiky pro rok 2010, včetně její revize, z Aktualizace Dopravní politiky ČR pro léta 2005 – 2013<sup>18</sup> a Akčního plánu ITS<sup>19</sup>, zohledňuje také Národní strategii bezpečnosti silničního provozu na léta 2011 – 2020 a dále vychází z evropských dokumentů vztažených k interoperabilitě železniční dopravy.*

- V aktuálně platných strategických dokumentech Ministerstva dopravy se nepodařilo identifikovat žádnou vazbu k programu BETA.

### Ministerstvo práce a sociálních věcí

- Vazba programu BETA ke strategickým dokumentům Ministerstva práce a sociálních věcí je uvedena v samotném programu BETA, kde se konkrétně mj. uvádí:

*„Cílem je rozšiřování socioekonomické poznatkové základny v oblasti nových faktorů ovlivňujících systémy sociální ochrany obyvatelstva a kvalitu pracovního života, sociálních dopadů integrace ČR do evropských a globálních struktur, sociálně ekonomických dopadů stárnutí populace, české sociální a rodinné politiky a efektivnosti a kvality trhu práce.*

*Níže uvedené cíle vychází z Národního akčního plánu sociálního začleňování<sup>20</sup>, z Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb a Národního programu přípravy na stárnutí (Kvalita života ve stáří).<sup>21</sup> Základem pro výzkumné priority je také Národní akční plán k transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti (NAP),<sup>22</sup> Národní politika bezpečnosti a ochrany zdraví při práci České republiky společně se Střednědobými strategickými záměry EU v oblasti BOZP na léta 2007 až 2012.“*

- V aktuálně platných strategických dokumentech Ministerstva práce a sociálních věcí se nepodařilo identifikovat žádnou vazbu k programu BETA.

### Ministerstvo průmyslu a obchodu

- Vazba programu BETA ke strategickým dokumentům Ministerstva průmyslu a obchodu je uvedena v samotném programu BETA, kde se konkrétně mj. uvádí:

---

<sup>18</sup>Aktualizace Dopravní politiky ČR pro léta 2005 – 2013 již není platným dokumentem, nahradila jej novější Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050.

<sup>19</sup> Dokument Akční plán ITS je zatím v přípravě.

<sup>20</sup> Aktuálně platný strategický dokument v této oblasti je Strategie sociálního začleňování 2014-2020.

<sup>21</sup> Aktuálně platný strategický dokument v této oblasti je Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017.

<sup>22</sup> Tento dokument platil pro období let 2009-2011.

*„Podporované aktivity budou v souladu se Státní energetickou koncepcí, Exportní strategií ČR, Koncepcí rozvoje malého a středního podnikání, Národní inovační strategií ČR a dalšími relevantními koncepčními a strategickými materiály.“*

- V aktuálně platných strategických dokumentech Ministerstva průmyslu a obchodu se nepodařilo identifikovat žádnou vazbu k programu BETA.

#### **Ministerstvo pro místní rozvoj**

- Vazba programu BETA ke strategickým dokumentům Ministerstva pro místní rozvoj je uvedena v samotném programu BETA, kde se konkrétně mj. uvádí:

*„Cílem je zkvalitnit metodické, legislativní i rozhodovací činnosti ústředního správního úřadu ve věcech regionální politiky, cestovního ruchu, územního plánování a bydlení, a to zejména ve vztahu k přípravě nových strategických materiálů Ministerstva pro místní rozvoj, jako je Strategie regionálního rozvoje, Národní rozvojový plán, Národní strategický referenční rámec<sup>23</sup> a Politika územního rozvoje.*

*Dalším cílem v této oblasti je podpora znalostní základny pro tvorbu a aplikaci rozvojových dokumentů obcí a krajů, přípravy a aplikace národních programů regionálního rozvoje, a to včetně implementace inovačních prvků do rozvoje obcí, měst a regionů vedoucí k zabezpečení jejich budoucího rozvoje a národní či mezinárodní konkurenceschopnosti.*

*Tento cíl vychází ze Strategie regionálního rozvoje ČR, dále pak politiky územního plánování a ze Zásad urbánní politiky.“*

- Dále Politika architektury a stavební kultury České republiky (2014-2020) pracuje přímo s programem BETA jako se zdrojem, ze kterého se budou financovat VaVaI aktivity v dané oblasti.

#### **Ministerstvo vnitra**

- Cíl programu BETA vztahující se k Ministerstvu vnitra vychází z dokumentu *Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby - Strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015*. V samotném programu BETA se konkrétně mj. uvádí:

*„Cílem je zdokonalení současných praxí, metodik, získávání nových poznatků, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které budou výhradně určeny pro výkon Ministerstva vnitra, a povedou ke zkvalitnění, inovativnosti a též i ke zvýšení hospodárnosti. Tento cíl vychází zejména z kompetencí přidělených Ministerstvu vnitra zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, a z koncepčních dokumentů *Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby - Strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015*.“*

---

<sup>23</sup> Národní rozvojový plán a Národní strategický referenční rámec jsou dokumenty, které byly relevantní v programovém období Fondů Evropské unie pro období 2007-2013.

- Dále *Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace 2014 – 2020* obsahuje obecnou vazbu na programy TA ČR (konkrétně programy Alfa, **Beta**, Epsilon a Omega) a Evropské strukturální a investiční fondy (ESIF) pro období 2014 – 2020, a to jako možný zdroj podpory/financování aktivit VaVaI.

#### **Ministerstvo zahraničních věcí**

- Vazba programu BETA ke strategickým dokumentům Ministerstva zahraničních věcí je uvedena v samotném programu BETA, kde se konkrétně mj. uvádí:  
*„Cíle programu vychází z Koncepce zahraniční politiky ČR, schválené vládou dne 20. července 2011. Kromě Koncepce zahraniční politiky ČR vyplývá zájem Ministerstva zahraničních věcí o výsledky aplikovaného výzkumu i z role resortu zahraničních věcí při vytváření nové bezpečnostní strategie ČR<sup>24</sup> (navazující na dokument z roku 2003) a nové Bílé knihy o obraně.“<sup>25</sup>*
- V aktuálně platných strategických dokumentech Ministerstva zahraničních věcí se nepodařilo identifikovat žádnou vazbu k programu BETA.

#### **Ministerstvo životního prostředí**

- Vazba programu BETA ke strategickým dokumentům Ministerstva životního prostředí je uvedena v samotném programu BETA, kde se konkrétně mj. uvádí:  
*Cíle programu v oblasti životního prostředí „jsou v souladu s mezinárodními trendy a vychází z Aktualizované státní politiky životního prostředí – priority 2011 - 2020, Aktualizace státního programu ochrany přírody a krajiny ČR (2009), Programu NATURA 2000, Národního programu na zmírnění dopadů změny klimatu v ČR a Politiky ochrany klimatu v ČR (2010).“*
- Dále *Program předcházení vzniku odpadů ČR* pracuje přímo s programem BETA jako se zdrojem, ze kterého je potenciálně možné financovat VaVaI aktivity v dané oblasti.

V níže uvedeném seznamu v Tab. 21 jsou uvedeny dokumenty, které sice nemají přímou vazbu na program BETA, avšak se zabývají případnými výzkumnými potřebami resortů a orgánů státní správy, které mohou být řešeny v programu BETA. I přes snahu poskytovatele je seznam spíše indikativního charakteru. Jednotlivé resorty a orgány státní správy nemají žádnou povinnost o takové potřebě informovat poskytovatele. Poskytovatel je tedy v tomto případě znevýhodněn.

---

<sup>24</sup> Aktuálně platný dokument v této oblasti je Bezpečnostní strategie ČR z roku 2015.

<sup>25</sup> Bílá kniha o obraně je strategický dokument v gesci Ministerstva obrany.



**Tab. 21: Seznam koncepčních dokumentů a strategií s vazbou na TA ČR, stav k 30. 6. 2015**

<b>Seznam dokumentů dle resortů</b>
<b>Ministerstvo dopravy</b>
Národní kosmický plán 2014-2019
Národní strategie rozvoje cyklistické dopravy České republiky pro léta 2013 až 2020
Dopravní politika ČR pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050
<b>Ministerstvo kultury</b>
Státní kulturní politika na léta 2015-2020 (s výhledem do roku 2025)
<b>Ministerstvo pro místní rozvoj</b>
Strategie regionálního rozvoje České republiky 2014-2020
Koncepce státní politiky cestovního ruchu v České republice na období 2014-2020
Politika architektury a stavební kultury České republiky
<b>Ministerstvo průmyslu a obchodu</b>
Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020
Národní inovační strategie České republiky
Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014-2020
Akční plán podpory malých a středních podnikatelů na rok 2015
Politika druhotných surovin ČR
Státní energetická koncepce ČR
<b>Ministerstvo vnitra</b>
Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020
<b>Ministerstvo zdravotnictví</b>
Koncepce zdravotnického výzkumu do roku 2022 (Agentura pro zdravotnický výzkum)
<b>Ministerstvo životního prostředí</b>
Státní politika životního prostředí ČR 2012-2020
<b>Úřad vlády</b>
Národní program reforem České republiky 2015
Akční plán podpory hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR (2014)
Strategie romské integrace do roku 2020

Zdroj: Vnitřní dokumenty TA ČR

## 7. Vztah programu BETA a programu OMEGA

Tato kapitola především mapuje vztah mezi programem BETA a programem na podporu aplikovaného společenskovedního výzkumu OMEGA. Protože jsou významnými odběrateli výstupů obou programů resorty a další orgány státní a potažmo veřejné správy, považuje poskytovatel tuto kapitolu za nutnou součást hodnocení programu BETA.

### **Klíčová otázka**

Dochází k překryvu programů BETA a OMEGA?

### **Klíčové sdělení**

I přes jistou podobnost obou programů, zejména ve smyslu odběratelů výstupů programu, řešitelů a výzkumných oborů řešících projekty programů BETA a OMEGA, je zřejmé, že oba programy hrají navzájem nezastupitelnou roli v systému podpory VaV v České republice. Částečné překryvy poukazují spíše na snahu poskytovatele komplexně podporovat systém VaV, tak, aby nedocházelo k případným přehlédnutím potenciálních tržních selhání.

V případě řešených projektů může docházet k určité podobnosti řešených témat. Nejedná se však většinou o duplicitu, ale spíše o paralelní řešení podobné problematiky z různých aspektů či různými přístupy. Důvodem je zřejmě nízká informovanost odborných resortních útvarů o řešených projektech OMEGA. Je vhodné do komunikace s resorty zahrnout rovněž identifikaci a informaci o tematicky podobných projektech podpořených TA ČR a to nejen v rámci programu OMEGA.

Hlavním cílem programu na podporu aplikovaného společenskovedního výzkumu a experimentálního vývoje OMEGA je posílení výzkumných aktivit v oblasti aplikovaných společenských věd a uplatnění výsledků těchto aktivit pro zvýšení konkurenceschopnosti České republiky, zvýšení kvality života jejich obyvatel a vyvážený socio-ekonomický rozvoj společnosti.

Podpora z tohoto programu probíhá formou veřejných soutěží. Touto formou program OMEGA napomáhá narovnávat selhání trhu, resp. selhání transferu znalostí a technologií v oblasti společenských a humanitních oborů. Důvodem tohoto selhání jsou např. informační asymetrie, kdy veřejné subjekty postrádají znalosti nebo finanční prostředky pro opatření a převedení znalostí plynoucích ze společenských nebo humanitních věd metodik, směrnic, služeb, procesů, výrobků apod. a opačně, ačkoliv zástupci výzkumného sektoru si jsou vědomi nových možností řešení společenských výzev a reakcí na dynamické proměny společnosti, veřejná, nezisková a soukromá sféra těmito znalostmi nemusí disponovat a tím ani výstupy výzkumu vyžadovat.

U soukromých subjektů či poskytovatelů nových technologií a inovací může často chybět motivace zabývat se výzkumnými aktivitami společenskovedního nebo humanitního obsahu, neboť poptávka po potenciálním zlepšení výrobků, procesů nebo služeb v tomto směru nebyla identifikována. Vládní zásah v podobě veřejné podpory výzkumu, vývoje a inovací, který má za

cíl stimulovat konkrétní subjekt k určitému chování, které by reflektovalo společenskovední a humanitní dimenzi v nových nebo inovovaných procesech, službách nebo výrobcích, a které je odlišné od chování původně zamýšleného, se zdá být nejúčinnějším řešením uvedených selhání.

#### Režim financování

- Zatímco program BETA umožňuje naplnit konkrétní výzkumnou potřebu formou veřejné zakázky, a nahrazuje tak v jistém smyslu službu resortního výzkumu, program OMEGA napravuje informační asymetrii mezi odběrateli a poskytovateli výstupů formou veřejné soutěže. Tak dochází k narovnání selhání trhu, resp. transferu znalostí a technologií mezi jejich poskytovateli a odběrateli.

#### Definování výzkumných záměrů – předmětu výzkumu

- Zatímco výzkumné téma řešené programem BETA je formulováno zástupci resortů, program OMEGA umožňuje formulovat výzkumné téma výzkumnými týmy.

#### Definování odběratele výstupu

- Odběrateli výstupů výzkumných projektů v programu BETA jsou primárně pouze resorty, avšak odběrateli výstupů plynoucích z programu OMEGA jsou nejen resorty, ale primárně právě ostatní subjekty.

#### Definování přínosů programu

- Zatímco přínosy projektů uskutečněných v programu BETA lze sledovat především ve zvýšení efektivity, či zkvalitnění činnosti orgánů státní správy, program OMEGA generuje přínosy spíše dopadající na společnost jako celek.

Programy BETA a OMEGA vykazují některé podobné znaky, jak již bylo uvedeno výše. Odběratelé výsledků projektů obou programů jsou z větší části zástupci státní správy (u programu BETA výhradně). Taktéž výzkumné obory, které řeší projekty v obou programech, jsou podobné (společensko-vědní obory, informatika, vědy o Zemi). Z tohoto důvodu se poskytovatel rozhodl zanalyzovat podobnost také mezi jednotlivými řešenými projekty.

Zjištění podobnosti mezi projekty programů BETA a OMEGA probíhalo ve třech na sobě nezávislých kolech z BoW (Bag-of-Words) reprezentace pomocí variantně použité latentní sémantické analýzy - LSA (dim = 50) a kosinové podobnosti (první kolo bez použití LSA, druhé kolo s použitím LSA s vážením maticí vah konceptů, třetí kolo LSA bez vážení.). Hladina podobnosti byla následně nastavena arbitrárně pro 26 dvojic.

Pomocí těchto postupů byly sestaveny dvojice podobných projektů, kdy každá dvojice může být složena z jednoho či dvou projektů z obou programů. Po prvním kole byla právě stanovena hranice na 26 dvojic, přičemž 7 dvojic vykazuje podobnost mezi projekty z obou programů. Druhé kolo nebylo vyhodnoceno jako reprezentativní a k výsledkům se dále nepřihlíželo. Ve třetím kole bylo zjištěno celkem 8 dvojic, které vykazují podobnost mezi projekty z obou programů.

**T A**

Program **Beta**

**Č R**

Zjištění podobnosti projektů však neznámá, že jsou projekty duplicitní, zdá se však vhodné posoudit je oborovým expertem z hlediska možných duplicit a synergií.

## 8. Plnění indikátorů programu BETA

Plnění indikátorů programu BETA slouží jako jeden z klíčových materiálů pro hodnocení programu BETA a jako zdroj informací pro zjištění, jakým rozsahem jsou naplňovány cíle definované programem BETA.

### Klíčová otázka

Jsou naplňovány indikátory programu BETA? Přináší program BETA i další dosažené výsledky, které nejsou programem uznávány?

### Klíčové sdělení

Indikátory programu BETA jsou/budou i přes snížení rozpočtu programu naplněny. V rámci programu BETA jsou vytvářeny i výsledky, které nejsou programem formálně požadovány, převážně recenzované odborné články – J (48) a články ve sborníku – D (16). S ohledem na způsob zadání a podpory řešených projektů se však jedná ve většině případů o poznatky a dovednosti v souladu s §2 odst 2, písmeno k) zákona 130/2002Sb. o podpoře výzkumu, vývoje a inovací. Je tedy třeba při hodnocení brát ohled i na tyto výsledky.

**Tab. 22: Indikátory realizace programu, stav k 30. 6. 2015**

Indikátor	počet	realizace	rozdíl	
		abs.	abs.	plnění v %
Minimální počet zveřejněných zadání veřejné zakázky a podpořených projektů	200	120	-80	60,0
Minimální počet úspěšně ukončených projektů celkem	180	38	-142	21,1
Úspěšně bude dokončeno minimálně 90 % projektů	90 %		7,4	97,4

Zdroj: IS BETA

V projektech programu BETA je dosahováno i dalších výsledků dle klasifikace RIV. Tyto výsledky však buďto nejsou uvedeny mezi indikátory programu (výzkumná zpráva), nebo nejsou uvedeny ve výčtu uznávaných výsledků. To v praxi znamená, že tento výsledek může být uveden jako výsledek projektu, ale pouze v kombinaci s některým z programem uznávaných aplikovaných výsledků. Do 30.6.2015 tak bylo dosaženo 139 takovýchto výsledků. Z toho bylo 18 výzkumných zpráv, 121 publikačních výsledků a 54 dalších výsledků. Nejčastějším výsledkem byla kategorie O-ostatní výsledky a J-recenzovaný odborný článek.

**Tab. 23: Indikátory výsledky projektů a jeho naplňování, stav k 30. 6. 2015**

Indikátor	počet	závazkováno		realizace dle IS VaV	
		abs.	plnění v %	abs.	plnění v %
<b>Minimální počet podaných patentů (P), užitných vzorů, průmyslových vzorů (F), zavedených poloprovozů a ověřených technologií (Z)</b>	10	9	90,0	4	40,0
v tom: P		0		0	
F		0		0	
Z		9		4	
<b>Minimální počet prototypů, funkčních vzorků (G) a software (R)</b>	20	15	75,0	11	55,0
v tom: G		8		8	
R		7		3	
<b>Minimální počet certifikovaných metodik a specializovaných map (N)</b>	80	75	93,8	34	42,5
<b>Minimální počet výsledků promítnutých do právních norem (H)</b>	90	85	94,4	14	15,6
<b>Počet aplikovaných výsledků</b>	<b>200</b>	<b>184</b>	<b>92,0</b>	<b>63</b>	<b>31,5</b>

Zdroj: ISVAV

**Tab. 24: Indikátory splnění cílů programu, stav k 30. 6. 2015**

Indikátor	počet	realizace
<b>Minimálně bude dosaženo 75 % specifických cílů programu</b>	<b>75 %</b>	<b>64,4 %</b>

Zdroj: Vlastní výpočty

### Výsledky

V indikátorech programu bylo očekáváno, že v programu BETA bude realizováno minimálně 200 aplikovaných výsledků programu. Ve 108 podpořených projektech (přibližně polovina očekávaného počtu) je předpokládáno splnění 184 deklarováných výsledků. Ve všech definovaných kategoriích jsou v současné chvíli deklarovány již minimálně tři čtvrtiny každého stanoveného indikátoru. Z 10 patentů, užitných a průmyslových vzorů, zavedených poloprovozů a ověřených technologií se předpokládá splnění 9 z nich. Ve všech případech se jedná o zavedené poloprovozy a ověřené technologie a 4 z těchto výsledků již byly realizovány. Z minimálního uvažovaného počtu 20 prototypů či funkčních vzorků a softwaru by mělo být v současnosti podpořených projektech dosaženo 15 výsledků (8x prototypy, 7x software). Všech deklarováných prototypů pak již bylo dosaženo, stejně jako 3 výsledků typu software. U této skupiny je tak již naplněno 55 % z minimální hodnoty indikátoru, což představuje nejvyšší podíl. Vysoké procento deklarováných výsledků je též u metodik a map se specializovaným obsahem. Z minimálně stanoveného počtu 80 by jich mělo být zpracováno 75. Z nich již 34 bylo uznáno a zaneseno do IS VaV. Poslední skupinou jsou výsledky typu H – výsledky promítnuté do právních norem. Původně očekávanou minimální hodnotu indikátoru (90) se při podpisech smluv daří

naplnit velmi dobře (85 deklarováných výsledků), nicméně při samotné realizaci se objevily problémy s uznáváním tohoto výsledku. Z tohoto důvodu tak bylo prozatím uznáno pouze 14 výsledků tohoto typu, což představuje pouze 15.6 % požadovaného počtu. Tento druh výsledku lze tedy považovat za rizikový.

Údaje o deklarováných a skutečně dosažených výsledcích jsou uvedeny k 30.6 2015 a počítají se 108 podpořenými projekty. Konečný počet deklarováných i dosažených výsledků po ukončení programu by pak měl být mnohem vyšší a poskytovatel očekává výrazné překročení většiny použitých indikátorů.

**Tab. 25: Další výsledky dosažené v programu BETA, stav k 30. 6. 2015**

Další dosažené výsledky		
	další výsledky uznávané programem	18
V	výzkumná zpráva	18
	další výsledky dle RIV neuznávané programem	121
	publikační výsledky	67
B	odborná kniha	3
D	článek ve sborníku	16
J	recenzovaný odborný článek	48
	ostatní	54
A	audiovizuální tvorba	8
M	uspořádání konference	1
O	ostatní výsledky	45
	<b>Celkem</b>	<b>139</b>

Zdroj: ISVAV

## 9. Hodnotící proces programu BETA

Protože hodnotící proces programu BETA je oproti jiným programům poskytovatele výrazně odlišný a velmi komplikovaný, považuje poskytovatel analýzu tohoto klíčového procesu za velmi podstatnou pro komplexní hodnocení programu. Součástí této kapitoly je především popis celého procesu, zjištění jeho nedostatků a souhrn provedených změn, které mají za následek zvýšení hospodárnosti procesu převážně pomocí zjednodušení procesu a snížení časové náročnosti v rozsahu zákonných a vnitřních předpisů.

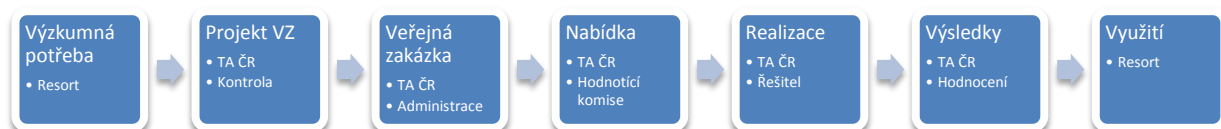
### Klíčová otázka

Dochází ke snižování administrativní náročnosti programu a tedy ke zvyšování hospodárnosti?

### Klíčové sdělení

Hodnocení výzkumných potřeb podávaných resorty analogicky s hodnocením projektů ve veřejných soutěžích komplikuje administraci programu a neodpovídá zcela zaměření programu (zejména s ohledem na odbornou gesci daného resortu). K podané výzkumné potřebě nelze přistupovat jako k projektu výzkumu a vývoje a rovněž využití odborných hodnotitelů bez znalosti a zkušenosti hodnocení výzkumných potřeb (tj. se zkušeností s hodnocením projektů VaV) není efektivní. Programem nastavený hodnotící proces není vyvážený, neboť přistupuje k hodnocení výzkumných potřeb administrativně obdobně jako k hodnocení projektů u veřejných soutěží. Ačkoliv hodnotící kritéria pro hodnocení výzkumných potřeb nejsou zcela špatně nastavena, jejich množství a zejména způsob hodnocení snižuje efektivitu realizace celého programu. Zvýšení efektivity administrace od počátku roku 2015, kdy došlo k většímu důrazu na posouzení výzkumných potřeb než na hodnocení a jejich následnou iteraci s resorty, tento nálezný podporuje. Naopak důraz na hodnocení nabídek, resp. jejich odborné náplně je zcela správný a zdůraznění aspektu kvality nabídky proti ceně u projektů výzkumu a vývoje přispívá k vyšší efektivitě. Zapojení expertů při hodnocení nabídek v hodnotících komisích je důležité pro zajištění transparentnosti a rovného zacházení.

Obr. 1: Schéma procesního modelu programu BETA





## 9.1 Popis hodnotícího procesu programu BETA

Proces hodnocení v programu BETA probíhá ve dvou stupních. V prvním stupni (hodnocení ex ante) předkládají dotčené resorty na základě výzvy ze strany TA ČR každým rokem do určeného termínu návrhy výzkumných potřeb. Tento počet není ze strany TA ČR omezen, každý resort tedy může předložit neomezený počet návrhů výzkumných potřeb v různém celkovém finančním objemu.

Vzhledem k velikosti jednotlivých resortů, jejich zaměření apod. předkládají jednotlivé resorty odlišný počet návrhů VP (např. ve 4 výzvě nepředložil resort ČBÚ žádnou VP ale např. MŽP celkem 25 VP v celkové hodnotě 66,5 mil. Kč). Vysoký počet výzkumných potřeb ale není vždy paralelou pro vysoké finanční nároky (např. ve 4 výzvě předložil ČUZK 1 VP v hodnotě 8 mil. Kč a MZV 6 VP v hodnotě 3,25 mil. Kč). V rámci programu a samotného hodnocení VP není určeno, kolik finančních prostředků připadá na jednotlivé resorty.

Po předložení VP jsou tyto návrhy ze strany Kanceláře TA ČR kontrolovány z formálního hlediska a následně předány k hodnocení vždy min. 2 nezávislým oponentům. Jednotlivá kritéria, která jsou v oponentském posudku zohledněna, jsou uvedena přímo v programu BETA (dělí se na 3 binární kritéria a 7 hodnotících).

Tato fáze hodnocení je popsána a upravena nejen samotným programem, ale také ve veřejném vnitřním předpisu TA ČR (Směrnice SME - 15). V průběhu trvání programu se tato směrnice vyvíjela. V prvních 2 výzvách byly VP hodnoceny v rámci Expertní hodnotící komise, která odpovídá roli odborného poradního orgánu<sup>26</sup>, je složena ze čtyř členů a ustavena pro každý resort. Následně byla 3. výzva hodnocena 3 nezávislými oponenty a ve 4. výzvě již pouze 2. Posudky jsou zpřístupněny odborným gestorům (zástupcům resortů), kteří se k nim mohou vyjádřit. Následně jsou všechny výzkumné potřeby hodnoceny na jednání Rady programu (dále také RP), ve které má každý resort svého zástupce. Rada programu v hodnotícím procesu také plní roli odborného poradního orgánu<sup>27</sup>. Výstupem je seznam doporučených a nedoporučených VP k zadání veřejné zakázky (dále také VZ). Závěry z jednání RP jsou předány předsednictvu TA ČR k rozhodnutí.

Z pohledu zabraňování např. duplicitních řešení mezi výzkumnými potřebami nebo již podpořenými projekty a také z důvodu jednodušší administrace bylo hodnocení v rámci EHK efektivnější. Zároveň EHK určitou část VP zamítla, přičemž RP ve většině případů hodnocení EHK přejala. Při hodnocení oponenty - i přes jejich negativní posudky, jen v minimu případů RP výzkumné potřeby zamítá. Avšak tato změna procesu a vyřazení EHK z procesu hodnocení urychlila hodnotící proces a za zkoumání případných duplicitních řešení a mezi jinými podpořenými projekty jsou zodpovědní oponenti.

---

<sup>26</sup>Zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, vyhlášený ve Sbírce zákonů pod č. 130/2002 nabyt účinností od 1. července 2002

<sup>27</sup>Zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací č. 130/2002 Sb.

Ve druhém stupni jsou z výzkumných potřeb, které byly doporučeny k zadání, připravovány veřejné zakázky. Dle předpokládané hodnoty výzkumné potřeby je zvolen druh zadávacího řízení: standardně otevřené řízení pro nadlimitní zakázky, zjednodušené podlimitní řízení (dále též ZPŘ) pro podlimitní řízení a poptávkové řízení pro zakázky malého rozsahu - ty jsou zadávány mimo režim Zákona o veřejných zakázkách<sup>28</sup> (dále též ZVZ). Zcela mimořádně bylo využito jednacích řízení bez uveřejnění či soutěž o návrh. Opět byl zaznamenán určitý vývoj, kde se postupně upřednostňuje otevřené řízení, které je administrativně méně náročné a při využití možnosti zkrácení lhůty pro podání nabídek je z tohoto pohledu srovnatelné se zjednodušeným podlimitním řízením. Zároveň došlo k výraznému zjednodušení zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, kdy původně i tyto byly administrovány v režimu ZVZ. Až postupem času byla do programu BETA zapracována výjimka pro tyto zakázky a následně byl pro tyto potřeby vytvořen i vnitřní předpis TA ČR.

Dříve spočívalo zpracování dokumentace k veřejným zakázkám v podstatě v převzetí základních parametrů schválené výzkumné potřeby. I zde ale došlo k vývoji, kdy od letošního roku se značně zintenzívněla komunikace (probíhala jednání) mezi TA ČR a jednotlivými rezorty při tvorbě zadávací a kvalifikační dokumentace a z výzkumné potřeby se v podstatě tvořil projekt. Tato jednání z velké části přispěla k vzájemné lepší spolupráci.

V procesu výběru nejvhodnější nabídky, který se řídil procesně zákonem o veřejných zakázkách, došlo též k posunu, kdy se stále větší důraz klade i na účelnost vynaložené podpory v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. o podpoře vědy a výzkumu. Zároveň došlo ke změně vah u hodnotících kritérií, když celkové ceně nabídky je přiřazena váha 60 % a odborné úrovni 40 %. Doporučení hodnotící komise je následně předloženo k rozhodnutí předsednictvu TA ČR (dále též PŘTA), přičemž na počátku programu bylo toto doporučení předáváno k odsouhlasení členům Rady programu BETA a teprve poté se předkládalo na jednání PŘTA. Tento, téměř zbytečný a administrativně náročný krok byl odstraněn s ohledem na zvýšení efektivity celého hodnotícího procesu.

Po jednotlivých krocích:

#### **Fáze - předložení návrhů výzkumných potřeb**

1. Zaslán dopis na jednotlivé orgány státní správy, s žádostí o identifikaci návrhů výzkumných potřeb s uvedením termínu a následné spuštění systému IS BETA pro předkládání výzkumných potřeb.
2. Každý návrh VP je zkontrolován z formálního hlediska. Zejména se soustředíme na srozumitelnost obsahu potřeby a požadovaných výsledků a jednoznačnost určení maximální ceny. Je možné vrátit návrh VP na rezort k dopracování.

---

<sup>28</sup> Zákon o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb.

3. Každý návrh VP je následně posouzen odborníkem/y dle jednotlivých kritérií: hodnocení VP se postupem času vyvíjelo – nejprve probíhalo hodnocení v rámci jednotlivých Expertních hodnoticích komisí, pak každou VP hodnotili 3 oponenti (experti), dále pak jen dva oponenti.
4. Oponent hodnotí všechny výzkumné potřeby podle jednotných kritérií, především však hodnotí zda:
  - a. se jedná o aplikovaný výzkum či experimentální vývoj,
  - b. již nebyla či v současné době není tatáž problematika řešena, zda se nejedná o možnou duplicitu,
  - c. je potřeba v souladu s cíli programu BETA a se specifickými cíli příslušného orgánu státní správy.
5. Výsledkem je návrh doporučení nebo nedoporučení VP. Posudky se zpřístupní v systému IS BETA odborným gestorům k vyjádření.

Následně se zorganizuje zasedání Rady programu BETA, zpřístupní se členům RP všechny podklady. Na zasedání RP se projednávají všechny VP. Výstupem je seznam doporučených a nedoporučených VP k zadání VZ. Pak jsou VP předány předsednictvu TA ČR ke schválení.

#### **Fáze – příprava zadávacího řízení**

6. Na základě schválení VP PŘTA se připravuje zadávací a kvalifikační dokumentace projektu. Opět došlo k vývoji, kdy od letošního roku se zintenzívněla komunikace (probíhala jednání) s rezorty a dalšími orgány státní správy k tvorbě zadávací a kvalifikační dokumentace a z výzkumné potřeby se za přispění TA ČR vytváří Návrh projektu.
7. Dle předpokládané hodnoty zakázky je následně zvolen druh zadávacího řízení: otevřené, zjednodušené podlimitní, mimořádně jednacím řízením bez uveřejnění a zakázky malého rozsahu jsou zadávány mimo režim ZVZ. V tomto kroku byl také zaznamenán určitý vývoj, kdy postupně dochází k upřednostňování otevřeného řízení, které je administrativně méně náročné a při využití možnosti zkrácení lhůty pro podání nabídek je z tohoto pohledu srovnatelné se ZPŘ.
8. Postup výběru nejvhodnější nabídky se řídí procesně zákonem o veřejných zakázkách.
9. Zakázky malého rozsahu byly zjednodušeny při současném dodržení zásad transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace - od roku 2014.
10. Doporučení hodnoticí komise je předloženo k rozhodnutí přímo předsednictvu TA ČR. Na počátku programu se podávalo k odsouhlasení členům Rady programu BETA a poté se předkládalo na jednání PŘTA.

Na základě rozhodnutí PŘTA o výběru nejvhodnější nabídky následuje podpis smlouvy o poskytnutí podpory s vybraným uchazečem, předání kompletní dokumentace k veřejné zakázce do spisovny a proces pokračuje realizací projektu.

## Závěr

Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA byl schválen vládou usnesením č. 54 ze dne 19. 1. 2011. Má za cíl zdokonalení současných praxí, metodik, regulačních mechanismů, dozorových činností, stejně jako zlepšení služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které povedou k vyšší inovativnosti, hospodárnosti a efektivní alokaci veřejných prostředků. Naplňování tohoto cíle probíhá realizací projektů řešených systémem veřejné zakázky, které náleží k 45 specifickým cílům definovaných jednotlivými resorty, orgány státní správy a dalšími poskytovateli účelové podpory.

Změna programu BETA byla schválena usnesením vlády ČR č. 75 ze dne 30. 1. 2013. Hlavní důvody této změny byly výsledkem zkušeností z prvních dvou let řešení programu. V současnosti se jeví potřeba opět provést změnu programu BETA tak, aby bylo možné lépe a efektivněji využívat veřejné prostředky na podporu a řešení výzkumných potřeb resortů a dalších orgánů státní správy.

Rozpočet programu BETA byl stanoven na celkovou výši účelové podpory 640 mil. Kč, avšak v průběhu jednotlivých let byla vládou ČR alokována výrazně nižší výše účelové podpory (cca 474,6 mil. Kč).

K 30. 6. 2015 byly vyhlášeny celkem 4 kola pro identifikaci a výběr výzkumných potřeb od resortů, orgánů státní správy a jiných poskytovatelů. Celkem bylo podáno 292 výzkumných potřeb, které jsou řešeny 108 projekty s celkovou výši schválené účelové podpory 229,3 mil. Kč. Průměrná výše účelové podpory na jeden projekt činí 2,1 mil. Kč. V porovnání se zvoleným referenčním programem Bezpečnosti výzkum pro potřeby státu 2010 – 2015 Ministerstva vnitra se jedná o 6x nižší hodnotu.

Nejvíce výzkumných potřeb je realizováno pro resorty Ministerstvo dopravy (18 VP) a Ministerstvo zahraničních věcí (16 VP). Nejvyšší průměrnou výši účelové podpory na projekt vykazují řešení výzkumných potřeb pro Státní ústav jaderné bezpečnosti a Českého báňského úřadu (přibližně 7 mil. Kč).

Program BETA prochází od počátku změnami v administraci a realizaci. Ty mají především za cíl zvýšit efektivitu vynaložených prostředků, ulehčit resortům a poskytovateli výběr a správu jednotlivých výzkumných potřeb a projektů a nastavit vhodné prostředí (komunikační, administrativní) mezi poskytovatelem a zadavatelem výzkumných potřeb.

V programu BETA je již naplněno 29 specifických cílů programu. Nejméně úspěšnými specifickými cíli jsou pak specifické cíle definované MV a ostatními poskytovateli účelové podpory (naplněno méně než 20 %).

Program BETA vychází z 24 strategických dokumentů orgánů státní správy. Naopak celkem 3 strategické dokumenty odkazují svým obsahem přímo na program BETA.

I přes podobnost programu BETA s programem OMEGA je postavení a role obou programů nezastupitelná. Zlepšení komunikace se zadavatelem výzkumných potřeb může přispět k zlepšení využití vhodného programu pro řešení požadavků zadavatelů a následně také ke zvýšení využitelnosti výsledků vznikajících v obou programech.

Program BETA přináší řadu aplikovaných výsledků uznávaných programem (184) i ostatních výsledků (121). Výsledky dosažené při řešení projektů v programu BETA mají přínosy nejen pro zadavatele, ale taktéž probíhá jejich diseminace i mezi další uživatele.

Komplikovaný hodnotící proces programu vycházející z často měněných právních předpisů má nezanedbatelný vliv na administrativní náročnost programu BETA. Poskytovatel v této oblasti získal řadu nepřenositelných zkušeností, které v současnosti aplikuje na zjednodušení celého hodnotícího procesu a zrychlení realizace výzkumné potřeby pro jednotlivé zadavatele.

Toto hodnocení vzniklo za spolupráce oddělení strategií a analýz a Úseku veřejných zakázek ve VaV Kanceláře Technologické agentury a byly použity výstupy Projektu „Zefektivnění“<sup>29</sup> Technologické agentury České republiky.

---

<sup>29</sup> Zefektivnění činnosti TA ČR v oblasti podpory výzkumu, vývoje a inovací (VaVaI) a podpora posilování odborných kapacit organizací veřejné správy v oblasti VaVaI. Projekt je spolufinancován z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a ze státního rozpočtu ČR.

## Zkratky

ALFA/Alfa	Program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje ALFA
BETA/Beta	Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA
BoW	Bag-of-Words
ČBÚ	Český báňský úřad
ČR	Česká republika
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
dim	Dimenze
EHK	Expertní hodnotící komise – odborný poradní orgán v hodnotícím procesu programu BETA
eKLEP	Elektronická knihovna legislativního procesu
EPSILON/Epsilon	Program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje EPSILON
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
IS BETA	Informační systém programu BETA
ISVAV	Informační systém výzkumu, experimentálního vývoje a inovací
LSA	Latentní sémantická analýza
MD	Ministerstvo dopravy
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MV	Ministerstvo vnitra
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
OMEGA/Omega	Program na podporu aplikovaného společenskovedního výzkumu a experimentálního vývoje OMEGA
PřTA	Předsednictvo Technologické agentury České republiky
RP	Rada programu – odborný poradní orgán v hodnotícím procesu programu BETA
RIV	Rejstřík informací o výsledcích
SÚJB	Státní ústav jaderné bezpečnosti
SME	Vnitřní směrnice Technologické agentury České republiky
TA ČR	Technologická agentura České republiky
TB	Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA
TB1 – TB5	Výzvy k identifikaci výzkumných potřeb
TB01- TB05	Výzvy k identifikaci výzkumných potřeb

T A

Program **Beta**

Č R

VaV	Výzkum a vývoj
VaVal	Výzkum, vývoj a inovace
VF	Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015 (2010-2016)
VP	Výzkumná potřeba identifikovaná orgánem státní správy v programu BETA
VŘ	Výběrové řízení
VZ	Veřejná zakázka
ZVZ	Zákon o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb.
ZPŘ	Zadávací podlimitní řízení