

# **Program veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA3**

## **1. NÁZEV PROGRAMU**

Program veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA3 (dále jen "program").

## **2. PRÁVNÍ RÁMEC PROGRAMU**

Program bude realizován podle:

- zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací);
- zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v pozdějším znění;
- zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla);
- ostatních souvisejících předpisů, např. Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie 2022/C 414/01, C 7388, 28. října 2022.

## **3. POSKYTOVATEL**

Poskytovatelem podpory je Technologická agentura České republiky se sídlem v Praze (dále též TA ČR, nebo Poskytovatel).

## **4. IDENTIFIKAČNÍ KÓD PROGRAMU**

Pro účely evidence v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací byl programu přidělen kód TT.

## 5. DOBA TRVÁNÍ A TERMÍN VYHLÁŠENÍ PROGRAMU

Doba trvání programu se předpokládá v letech 2023–2031, tj. 9 let. Identifikace a sběr výzkumných potřeb určených orgánů státní správy bude probíhat v období 2023–2031, se zahájením podpory v roce 2024 a ukončením podpory v roce 2031. Minimální a maximální doba realizace schválených projektů bude zohledňovat rozdílný charakter realizovaných potřeb. Doba realizace projektů nesmí přesáhnout dobu trvání programu.

Realizace programu probíhá prostřednictvím informačního systému Poskytovatele včetně realizace veřejných zakázek, které nejsou realizovány prostřednictvím Národního elektronického nástroje (NEN).

## 6. ZAMĚŘENÍ PROGRAMU

Program je zaměřen na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v gesčních oblastech ústředních orgánů státní správy a ostatních orgánů státní správy včetně TA ČR (dále též Resort),<sup>1</sup> pro něž je v tomto programu zajišťováno řešení výzkumných potřeb v souladu s národními i resortními inovačními a rozvojovými prioritami či resortními výzkumnými plány.

Tematické oblasti aplikovaného výzkumu pro potřeby Resortů (včetně sdílených potřeb) budou odrážet resortní priority tak, aby se aplikace výsledků výzkumu promítla do strategických a koncepčních dokumentů, případně aby aplikace umožnila flexibilně reagovat na jakoukoliv výzvu (současnou i budoucí), která vyžaduje nový přístup. Díky tomu výzkum posílí kvalitu koncepčních a strategických dokumentů, které formulují scénáře vývoje s orientací na budoucí cíle a to ve střednědobém (do roku 2035–2040) nebo dlouhodobém (do roku 2050) horizontu.

Podporován bude takový výzkum, který (výzkumnou prací) připravuje podklady pro zkvalitnění výkonu funkcí státní správy příslušného orgánu, a to funkcí legislativních, organizačních a správních, tak za účelem posílení budování inovačního ekosystému ve státní správě. Podporována bude rovněž meziresortní spolupráce v aplikovaném výzkumu, aby se posílila efektivita využití veřejných prostředků.

Primárně bude kladen důraz na to, aby výsledky výzkumného projektu vedly k naplnění resortních výzkumných potřeb. Tematické oblasti výzkumu jsou (s ohledem na průřezovost řešené problematiky)

---

<sup>1</sup> Pro přehlednost i pro rovný přístup k přístupivším orgánům státní správy, užívá program BETA3 jednotný termín Resort. V částech textu, kde je to žádoucí, je zdůrazněna role Resortu jako Odborného garanta, který odpovídá za aktuálnost předkládaných výzkumných potřeb, podílí se na přípravě projektu, sleduje realizaci projektu, předkládá a realizuje implementační plán výsledků a tyto aplikuje v praxi.

stanoveny obecně ve čtyřech úrovních problémů v gesci příslušného Resortu: (1) naléhavé problémy, (2) stávající problémy, (3) vznikající problémy, (4) budoucí celospolečenské výzvy.<sup>2</sup>

## 6.1 ZDŮVODNĚNÍ ZAMĚŘENÍ PROGRAMU

Zaměření programu bude přispívat k naplňování klíčových národních strategií i mezinárodních resortních závazků ČR, mimo jiné např. vůči OECD,<sup>3</sup> a též aby bylo možné kdykoli v případě potřeby reagovat na výzvy, které vyžadují inovativní přístup. Výsledky realizovaného výzkumu přispějí k posílení schopnosti státní správy inovovat (tj. posílení inovační kultury a ekosystému). Tomu je uzpůsoben nejen dílčí cíl programu, ale i rozpočet. Program ve vztahu ke státní správě přispívá k naplňování Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, zejména *Opatření 26: Podpora vytvoření inovačního systému ve veřejné správě*. Dále strategického cíle *5.8 Podpořit veřejný sektor v definování výzkumných potřeb v oblasti celospolečensky prospěšného výzkumu*. Program svou intervencí rovněž přispívá k naplnění dokumentů:

- Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, zejména přispívá k plnění systémových opatření *5.1.2 Zvýšit efektivitu a kvalitu veřejných služeb, veřejné správy a veřejných politik* a *5.2.3. Podporovat inovační proces jako celek*;
- Deklarace o inovacích ve veřejném sektoru, kam OECD řadí 5 mezinárodních standardů informační základny pro inovační strategie a přístupy ve veřejném sektoru;
- Koncepce rozvoje veřejné správy na období let 2021–2030, konkrétně strategické cíle *2 Efektivně fungující systém veřejné správy*, *3 Efektivně fungující instituce veřejné správy* a *4 Kompetentní lidské zdroje*. Dále specifických cílů *2.5 Vytvořit prostředí podporující inovace a rozvíjet automatizaci, případně AI* a *3.1 Rozšířit rozhodování a plánování na principu evidence-informed*;
- Inovační strategie České republiky 2019–2030, v níž si Česko dalo za cíl patřit do roku 2030 mezi inovační lídry Evropy. Inovační koncept zastřešuje národní klíčové aktivity napříč Resorty, stanovuje v nich rámcové cíle a řeší strategické nástroje pro jejich realizaci;
- Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky na roky 2021–2027 (Národní RIS3 strategie).

<sup>2</sup> V souladu s klasifikací OPSI (z angl. Observatory of Public Sector Innovation, dále OPSI); OECD 4facetového modelu inovací: inovace zaměřené na zlepšení (z angl. enhancement-oriented), zaměřené na poslání (z angl. mission-oriented), adaptivní (z angl. adaptive) a anticipační (z angl. anticipatory). Dostupné zde: <https://oecd-opsi.org/work-areas/innovation-portfolios/>

<sup>3</sup> Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (Organization for Economic Co-operation and Development - dále jen OECD).

Program BETA3 se nepřekrývá a není doplňkovým nástrojem k programům financovaným z Evropských strukturálních a investičních fondů, protože je zaměřen na realizaci výzkumných potřeb orgánů státní správy.

## 7. CÍLE PROGRAMU

Hlavním cílem programu je podpora realizace výzkumných aktivit ve snaze posílit vývoj nových nebo zdokonalení současných postupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon státní správy.

Program dále podporuje vytváření a inovace modelů, novel právních norem a strategií pro aktuální politiku státu, a to v národním i evropském kontextu. Součástí očekávaných výsledků programu je také návrh metodik vyhodnocování účinnosti těchto politik či strategií k získání zpětné vazby, tvorba podkladů pro budoucí směřování politik v rámci zkvalitnění výkonu státní správy a efektivní alokace veřejných prostředků.

Díličím cílem je podpora budování inovační kultury a podpora rozvoje inovačního ekosystému ve státní správě<sup>4</sup>. Za účelem zkvalitnění výkonu státní správy a efektivní alokace veřejných prostředků, bude podpora zaměřena na takové projekty (vzešlé z veřejných zakázek), u nichž bude prokázána schopnost státní správy aplikovat výsledky VaVal, kde je zcela zřejmé jejich konečné využití v praxi státní správy.

Aby aplikace výsledků VaVal vedla k inovacím, budou Poskytovatelem významně metodicky, procesně i organizačně podporováni odborníci na Resortech tak, aby byly Resorty v průběhu trvání programu schopny vytvořit základ organizační struktury, která aplikaci výsledků VaVal umožňuje a podporuje. Tímto Resorty přirozeně posílí inovační kulturu i inovační ekosystém.

## 8. VYMEZENÍ PODMÍNEK PRO PŘÍSTOUPENÍ

Do programu mohou průběžně přistoupit Resorty, které se v Přístupovém dokumentu<sup>5</sup> zaváží vytvářet atmosféru podporující zavádění aplikace výsledků výzkumu do praxe, jež povedou k inovacím, které přispějí ke kvalitnějšímu a efektivnějšímu výkonu státní správy.

U intervencí ve vztahu k resortním výzkumným potřebám platí zákaz dvojího financování a zákaz kumulace podpory, vyplývající z pravidel veřejné podpory. V programu nebudou podporovány výzkumné potřeby gesčně spadající do *Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu v letech 2022–2027 (včetně navazujících programů)*, dále výzkumné potřeby dle Meziresortní koncepce

<sup>4</sup> Vyvážená struktura inovačního ekosystému se skládá z několika částí: (1) rozvoj lidských zdrojů, (2) propojování inovátorů napříč celým veřejným sektorem, (3) šíření příkladů dobré praxe (MVČR, 2022).

<sup>5</sup> Přístupový dokument je přílohou programu.

bezpečnostního výzkumu v platném znění, a problematika „Rozvoje ozbrojených sil ČR“ v gesci Ministerstva obrany.

## 9. CELKOVÉ VÝDAJE NA PROGRAM

Celkové plánované výdaje na program BETA3 jsou rozvrženy na období jeho trvání v souladu s předpokládaným postupným financováním projektů vzešlých z veřejných zakázek – ve vazbě na jejich očekávanou průměrnou délku. Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích reflektuje charakter programu realizovaného prostřednictvím projektů VaVal, jejichž uznané náklady budou hrazeny v plné výši. Postupný nárůst výdajů odráží nutnost financovat v následujících letech zároveň projekty z aktuálního i předcházejícího roku (jde o udržení plynulého financování již běžících i nově podpořených projektů). Celková výše plánovaného rozpočtu vychází z analýzy absorpční kapacity.<sup>6</sup>

Finanční prostředky budou rozloženy do celého období v poměru dle očekávaného množství výzkumných potřeb a cen vysoutěžených veřejných zakázek se zohledněním kapacity lidských zdrojů nezbytných pro zajištění realizace výzkumné potřeby.

**Tabulka 1: Plánované alokace finančních prostředků v jednotlivých letech**

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Celkem
<b>Předpokládané výdaje SR v tis. Kč</b>	59 000	127 000	170 000	194 000	194 000	194 000	194 000	194 000	<b>1 326 000</b>

## 10. ZPŮSOB REALIZACE PROGRAMU

Program veřejných zakázek BETA3 je odlišný od ostatních programů TA ČR. Jeho realizace je založena na úzké spolupráci s útvary zabývajícími se výzkumem, i dalšími věcnými útvary na straně Resortů. Na efektivitě a intenzitě spolupráce závisí rychlost a kvalita realizace programu. Základní rozdíl spočívá ve využití mechanismu “veřejných zakázek”, které jsou vyhlašovány s cílem naplnit konkrétní výzkumnou potřebu Resortů. Soutěží mezi sebou jednotlivé návrhy řešení reagující na jedno konkrétní zadání resortní potřeby.<sup>7</sup>

<sup>6</sup> Identifikace absorpční kapacity je zásadní pro správné nastavení rozpočtu programu (rozsahu a velikosti intervence). TA ČR se při přípravě programu řídí dokumentem „Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací“ schváleným usnesením vlády ČR č. 351 ze dne 13. 5. 2015. Absorpční kapacita má za cíl vyjádřit množství finančních zdrojů, jež mohou být řádně využity v rámci podpory k naplnění resortních potřeb z programu BETA3. Hlavním přínosem programu je možnost realizovat výzkumné potřeby vedoucí ke zkvalitnění a zefektivnění činností pro jednotlivé ústřední orgány státní správy a ostatní orgány státní správy.

<sup>7</sup> Ve veřejné soutěži naopak mezi sebou soutěží návrhy na méně či více obecně vymezenou oblast podpory (přičemž zde výzkumný problém identifikují/zpracovávají řešitelé projektů).

Zajištění realizace výzkumné potřeby zahrnuje sběr výzkumných potřeb, přípravu a administraci veřejných zakázek, uzavírání smluv s řešiteli projektů / příjemci podpory, monitorování a dohled nad realizovanými výzkumnými projekty včetně aktivit spojených s financováním projektů, předávání výsledků resortům a sledování implementační fáze projektů (dále též životní cyklus výzkumných potřeb).

### 10.1 PŘEDPOKLÁDANÉ MINIMÁLNÍ FINANČNÍ POŽADAVKY PRO RESORTY

Identifikace a sběr výzkumných potřeb Resortů bude probíhat formou kontinuální výzvy v období od roku 2023 do roku 2031. Kontinuita podtrhuje skutečnost, že výzkumné potřeby, zadávací řízení i řešení projektů s následnou aplikací výsledků do praxe poběží po celou dobu trvání programu rovnoměrně, neočekává se kumulace ve výzvěch.

Rozdělení finančních prostředků mezi Resorty bude odpovídat očekávaným potřebám v oblasti aplikovaného výzkumu a inovací. Zároveň bude vycházet z absorpční kapacity a intervenční logiky programu, z gescí jednotlivých Resortů a z alokace prostředků státního rozpočtu pro příslušný kalendářní rok. Výzkumné potřeby budou sloužit jako základ pro projekty VaVal zadané v souladu s tímto programem, zákonem o podpoře výzkumu, vývoje a inovací a zákonem o zadávání veřejných zakázek.

V okamžiku přistoupení do programu vnesou<sup>8</sup> Resorty své minimální finanční požadavky na předpokládaný objem prostředků až do výše celkového rozpočtu<sup>9</sup> programu. Požadavky<sup>10</sup> budou v souladu s předpokládanou kapacitou čerpání spadat do jedné z pěti následujících kategorií:

**Tabulka 2: Minimální rozpočtové požadavky Resortů**

Kategorie 1	100 mil. Kč
Kategorie 2	75 mil. Kč
Kategorie 3	50 mil. Kč
Kategorie 4	25 mil. Kč
Kategorie 5	10 mil. Kč

<sup>8</sup> Prostřednictvím Přístupového dokumentu.

<sup>9</sup> Evaluační rámec zahrnuje vyhodnocení novinek v programu. Na základě závěrů *Evaluace novinek* lze (po dohodě se členy Rady programu) zvážit změnu programu, pokud se (v součtu) budou požadavky Resortů blížit k celkovému rozpočtu programu dříve, než Poskytovatel předpokládal.

<sup>10</sup> Toto čerpání bude průběžně sledováno.

Na návrh Rady programu rozhoduje předsednictvo TA ČR o celkové výši rozpočtu na daný rok. Rozpočet se bude skládat ze dvou částí:

- 80 % rozpočtu se stanoví z dat v informačním systému Poskytovatele. Tuto část rozpočtu projedná Rada programu. Výsledek jednání Rady programu vzejde jako návrh pro rozhodnutí předsednictva.
- 20 % rozpočtu bude určeno jako rezerva, a to jak pro nově přistoupivší Resorty v průběhu trvání programu, tak na posílení meziresortní spolupráce v aplikovaném výzkumu, či na zcela mimořádné události. Dále např. pro navýšení nad rámec původního rozdělení finančních prostředků (v odůvodněných případech).

## 10.2 PROCESY REALIZACE ŽIVOTNÍHO CYKLU VÝZKUMNÝCH POTŘEB

Charakter programu vyžaduje specifické činnosti průběžné identifikace a výběru výzkumných potřeb určených k financování. Pro účely programu se takový postup skládá z několika po sobě jdoucích procesů ve všech fázích životního cyklu výzkumných potřeb, jež zahrnují zejména:

- přistoupení do programu;
- iniciace výzkumné potřeby (vklad do Zásobníku potřeb, označení prioritizace výběru ze Zásobníku potřeb);
- formální kontrola a posouzení potřeby, zda jde o výzkum v souladu se zaměřením a cíli programu a odborné posouzení potřeby expertem,<sup>11</sup>
- příprava návrhu budoucího projektu, který bude součástí zadávací dokumentace ve spolupráci s Resortem;
- příprava a schválení zadávací dokumentace, jejíž nedílnou součástí je zpracovaný návrh aplikace výsledku do praxe;
- vyhlášení a administrace veřejné zakázky;
- jednání komisí a výběr dodavatele řešení;
- podpis smlouvy s vybraným příjemcem podpory;
- realizace a monitoring výzkumného projektu;
- předání výsledků projektu: (a) uznání výsledku výzkumu Poskytovatelem, (b) předání a převod výsledků projektu na Resort, který zajistí aplikaci výsledku výzkumu do praxe;
- kontrola implementace výsledků do praxe.

---

<sup>11</sup> V oblasti expertní spolupráce na meziresortních tématech, týkajících se iniciace výzkumných potřeb s legislativní nebo analytickou povahou, bude kladen důraz na úzkou spolupráci Poskytovatele s různými útvary státní správy. Cílem této kooperace je posílení horizontální spolupráce mezi akademickou sférou a útvary státní správy, např. Vládního analytického útvaru (VAÚ), za účelem zlepšení výkonu státní správy.

Každá výzkumná potřeba musí splňovat následující parametry:

- výzkumný prvek;
- formulaci obsahu, co je cílem připravovaného návrhu výzkumného projektu;
- definici problému a zhodnocení nezbytnosti výzkumné potřeby;
- věcný popis předpokládaného výsledku řešení;
- předpokládanou dobu řešení;
- předpokládanou hodnotu budoucího projektu;
- prioritizační prvek k podpoře, kterým resort stanoví pořadí podpory jednotlivých výzkumných potřeb za příslušný Resort.

Každé výzkumné potřebě nesmí chybět:

- oblast výzkumu v jedné ze čtyř úrovních problémů v gesci příslušného Resortu
  - naléhavé problémy
  - stávající problémy
  - vznikající problémy
  - budoucí celospolečenské výzvy
- uvažovaný způsob aplikace výsledku VaVal do praxe, v jedné ze čtyř úrovní inovací
  - inovace zaměřené na zlepšení
  - adaptivní inovace
  - anticipační inovace
  - inovace zaměřené na poslání
- předpokládaný dopad aplikace výsledku v jedné ze čtyř úrovní změn
  - udržitelné změny
  - optimalizační změny
  - zásadní změny
  - disruptivní změny

Proces implementace programu bude upraven vnitřním předpisem Poskytovatele, a projednán na Radě programu, včetně jeho případných změn.



## 11. RADA PROGRAMU

Bude ustanovena Rada programu. Členy rady budou navrženi zástupci Resortů, které jmenuje předsednictvo TA ČR.

Spuštění programu bude podmíněno řádným projednáním a akceptováním interního předpisu Radou programu. Finální interní předpis bude k dispozici nejpozději při podání žádosti o přistoupení do programu.

Rada programu bude zasedat dle potřeby, minimálně však dvakrát za rok. Rada programu nejméně jednou ročně projedná aktualizace indikativních výčtů očekávaných resortních potřeb v aplikovaném výzkumu a inovacích pro příslušný rok. Současně zhodnotí stav postupného naplňování přístupových podmínek jednotlivých Resortů.<sup>12</sup> Iniciace řešení případných akutních potřeb není podmíněno předchozím projednáním Radou.

Resort může navrhnout více členů Rady programu. Hlasovací právo má pouze 1 člen Rady, jako zástupce Resortu.

Rada bude dále projednávat návrh rozpočtu programu na aktuální rok a monitoring ukazatelů včetně stavu a tempa čerpání minimálních požadavků jednotlivých Resortů.

Vzhledem k realizaci programu formou veřejných zakázek, nikoliv veřejných soutěží, nebude Rada programu plnit roli odborného poradního orgánu Poskytovatele dle §21 zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací.

## 12. FORMA A INTENZITA PODPORY

Podpora bude poskytována formou dotace právnickým nebo fyzickým osobám nebo zvýšením výdajů organizačních složek státu, organizačních složek územních samosprávných celků nebo organizačních jednotek ministerstva zabývajících se výzkumem a vývojem.

Výběr dodavatele / řešitele projektu / příjemce podpory na služby ve výzkumu, vývoji a inovacích bude probíhat formou veřejné zakázky. Nejvyšší povolená intenzita podpory je 100 %, přičemž z povahy programu budou jednotlivé výzkumné projekty hrazeny ve výši 100 % uznaných nákladů z veřejných prostředků.

Podpora bude poskytována postupně na základě hodnocení řešení. V tomto směru bude klíčové plnění cílů projektu a dosažení očekávaných výsledků nebo poznatků a dovedností v souladu s § 2 odst. 2 písm. k) zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací.

---

<sup>12</sup> TA ČR jako Poskytovatel bude průběžně monitorovat prostřednictvím dashboardu data o situaci v realizaci programu BETA3, včetně stavu a tempa čerpání minimálních finančních požadavků jednotlivých Resortů.

## 12.1 PODMÍNKY POSKYTNUTÍ ÚČELOVÉ PODPORY

V procesu realizace veřejné zakázky budou do výběru zařazeny kompletní, věcně a finančně vymezené nabídky splňující podmínky zadávací dokumentace. Hodnocení nabídek bude realizováno v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Smlouva s vybraným dodavatelem / řešitelem projektu / příjemcem podpory bude uzavřena v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, vývoje a inovací. Účelové prostředky budou poskytovány v souladu se smluvními podmínkami o poskytnutí podpory.

## 13. VÝSLEDKY VÝZKUMU V PROGRAMU

Způsobilé jsou všechny druhy výsledků dle Metodiky 2017+, přičemž k naplnění cílů programu BETA3 musí projekty aplikovaného výzkumu a inovací dosáhnout alespoň jednoho z následujících druhů výsledků dle kategorizace aktuálně platné Metodiky 17+:<sup>13</sup>

- H – výsledky promítnuté do materiálů legislativní a nelegislativní povahy, či do strategických a koncepčních dokumentů orgánů státní správy;
- N – metodiky, postupy a specializované mapy s odborným obsahem;
- R – software;
- V<sub>souhrn</sub> – souhrnná výzkumná zpráva;
- O – ostatní, a další výsledky splňující § 2 odst. 2 písm. k) zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací, a ty, které v době ukončení řešení projektu naplňují jen část definice výsledku dle aktuálně platné legislativy.

V tomto programu mohou být podporovány pouze projekty resortních výzkumných potřeb, jejichž aplikace předpokládá dosažení výstupů využitelných v praxi. V případě sdílených potřeb se předpokládá využití výsledků několika Resorty zároveň. Resorty budou díky aplikaci výsledků výzkumu do praxe efektivně reagovat na společenská témata, budou předjímat možná rizika, a flexibilně reagovat na neočekávané události a budou také efektivně řešit aktuální gesční problémy.

V programu BETA3 bude podporován otevřený přístup k datům a výsledkům výzkumu a vývoje, vzešlých z projektů financovaných z veřejných zdrojů, podle zásady standardního zpřístupnění dokumentů ve formě otevřených dat („politika otevřeného přístupu“) a v souladu se Směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024 ze dne 20. června 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací státního sektoru, resp. aktuálně platnými národními právními předpisy. Poskytovatel bude otevřený přístup k výsledkům i datům vyžadovat ve shodě se zásadou

<sup>13</sup> DEFINICE DRUHŮ VÝSLEDKŮ: Samostatná příloha č. 4 Metodiky hodnocení výzkumných organizací a programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády dne 8. února 2017 č. 107. Zdroj: <https://www.vyzkum.cz/FrontClanek.aspx?idsekcce=799796&ad=1&attid=915665>.

„co nejotevřenější, uzavřené podle potřeby“.<sup>14</sup> Výsledky projektů zveřejní Resort, který inicioval výzkumnou potřebu, bez zbytečného odkladu. V odůvodněných případech lze výsledky nezveřejnit. Pokud se tak na základě vlastní diskrece Resort rozhodne, je povinen Poskytovateli toto rozhodnutí písemně zdůvodnit.

### **13.1 ZPŮSOBY DOSAŽENÍ VÝSLEDKU VaVal**

Všechny dosahované výsledky výzkumných projektů vzešlých z veřejných zakázek programu BETA3 musí odpovídat definici aktuálně platné Metodiky 17+. Program BETA3 zohledňuje specifika resortních potřeb ve státní správě tak, aby odrážel aspekty příznivé pro inovace z pohledu dosahování výsledků výzkumu a jejich následné aplikace do praxe dvěma způsoby:

#### **13.1.1 Výsledky VaVal dosažené v průběhu řešení výzkumného projektu**

V případě, kdy lze objektivně dosáhnout výsledku VaVal dle definice druhů aktuálně platné Metodiky 17+ již v průběhu řešení výzkumného projektu, bude ve Smlouvě o poskytnutí podpory stanoven závazek řešitele zpracovat výsledek uvedený v Metodice 17+.

#### **13.1.2 Výsledky VaVal dosažené v průběhu implementační fáze**

V případě, kdy nelze objektivně dosáhnout výsledku VaVal v průběhu řešení projektu bude pro uznání výsledků VaVal Poskytovatelem ve Smlouvě o poskytnutí podpory stanoven závazek řešitele zpracovat výsledek druhu “O – Ostatní výsledky” s podklasifikací stanovenou Poskytovatelem v kategorii “Kandidát na aplikovaný výsledek” příslušného druhu výsledku aktuálně platné Metodiky 17+. Pokud se do konce implementační fáze podaří dosáhnout naplnění definice druhu výsledku dle aktuálně platné Metodiky 17+, dojde k uznání příslušného druhu výsledku Poskytovatelem. Řešitel projektu může posléze požádat o překvalifikaci výsledku VaVal v Rejstříku informací o výsledcích (dále též RIV). V případě, kdy se do konce implementační lhůty nepodaří dosáhnout výsledku VaVal příslušného druhu aktuálně platné Metodiky 17+, zůstane příslušný výsledek v RIV klasifikován jako druh “O – Ostatní výsledky”.

Program BETA3 byl navržen tak, aby reflektoval specifika resortních potřeb ve státní správě s důrazem na podporu inovací při dosahování výsledků výzkumu a jejich následné aplikace v praxi. K dosažení těchto cílů existují dva přístupy, které resort může zvolit během iniciace výzkumné potřeby.

- Resort má možnost vybrat první přístup, který se týká dosahování výsledků VaVal v průběhu řešení výzkumného projektu podle kapitoly 13.1.1. Tímto přístupem se veškeré výsledky VaVal striktně řídí aktuálně platnou Metodikou 17+ (v celém rozsahu) a stávají se nedílnou součástí smlouvy s řešitelem.

---

<sup>14</sup> Například v programu Horizon Evropa je otevřený přístup k výsledkům i datům standardem – důvody pro nezveřejnění musí být vysvětleny (“As open as possible, as closed as necessary”).

- Pokud Resort zvolí druhý přístup uvedený v kapitole 13.1.2, který se týká výsledků VaVal dosažených v průběhu implementační fáze, využije Resort druh výsledku, který je specifikován poskytovatelem, jenž se rovněž stane nedílnou součástí smlouvy s řešitelem.

V případě jakýchkoliv změn v průběhu projektu je vyžadováno změnové řízení a jeho schválení resortním zástupcem.

## **14. UCHAZEČI O PODPORU A JEJICH ZPŮSOBILOST**

Uchazeči o účelovou podporu budou subjekty splňující definici uchazeče dle zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací a definici dodavatele dle zákona o zadávání veřejných zakázek.

Dodavatelem / řešitelem projektu / příjemcem podpory se může stát pouze ten účastník zadávacího řízení, který prokáže splnění způsobilosti ve smyslu zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací a zákona o zadávání veřejných zakázek specifikovaných v zadávací dokumentaci. Poskytovatel je oprávněn požadovat i splnění dalších podmínek stanovených aktuálně platnou legislativou související s poskytnutím podpory. Je-li účastníkem zadávacího řízení společně více subjektů vztahuje se splnění všech podmínek na všechny tyto subjekty.

Způsobilost prokazuje účastník zadávacího řízení doklady povinně předkládanými v rámci zadávacího řízení.

## **15. ZPŮSOBILÉ A UZNANÉ NÁKLADY**

Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu, tj. na ty způsobilé náklady, které jsou odůvodněné, které jsou v rozsahu nezbytném pro účely projektu, a které Poskytovatel schválí. Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout pouze náklady vymezené v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a s Rámcem. Bližší specifikace způsobilých nákladů bude součástí zadávací dokumentace k příslušné veřejné zakázce. Náklady/výdaje se posuzují v zadávacím řízení. V případech, kdy toto bude popsáno v zadávací dokumentaci a postupu podle zákona o veřejných zakázkách, může cena zakázky představovat uznatelné náklady.

## **16. OČEKÁVANÉ PŘÍNOSY PROGRAMU**

Očekávané přínosy programu BETA3 se dají rozdělit do dvou základních oblastí: (1) podpora naplňování klíčových národních strategií, (2) posílení schopnosti státní správy inovovat tak, aby byly Resorty schopny reagovat na jakoukoliv výzvu (současnou nebo budoucí), která vyžaduje nový přístup.

Přínosy programu hodnotíme z pohledu aplikace výsledků VaVal do praxe. Hlavním přínosem programu je finanční i technická podpora naplňování klíčových národních strategií. Mezi očekávané přínosy programu patří rovněž zvýšení kvality výsledků výzkumu a vývoje, které budou aplikovány v praxi v podobě nových nebo zdokonalení současných postupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon státní správy.

Aplikace výsledků výzkumu by měla také přispět k vyváženější struktuře inovací, zejména posílení schopnosti státní správy důsledně a spolehlivě inovovat, aby bylo možné kdykoli v případě potřeby reagovat na jakoukoliv výzvu (současnou nebo budoucí), která vyžaduje nový přístup.<sup>15</sup> Předpokládaným přínosem intervence je vyrovnání portfolia inovací, konkrétně posílení chybějících anticipačních inovací a inovací zaměřených na poslání (dle členění OPSI).

Resorty by měly být v budoucnu schopny efektivně reagovat na palčivá společenská témata, předjímat možná rizika, flexibilně reagovat na neočekávané události, které mohou v budoucnu přijít a efektivně řešit aktuální gesční problémy. Státní správa by měla být díky intervenci programu připravena řešit nejnovější trendy ve společnosti.

#### **Očekávané střednědobé přínosy lze shrnout následovně:**

- měřitelný dopad na zvyšování kvality aplikovaného výzkumu ve státní správě
- vyváženější inovační ekosystém ve státní správě<sup>16</sup>
- pozitivní dopad na budování firemní kultury zaměřené na aplikovaný výzkum a inovační ekosystém
- eliminace bariér definovaných v příčinách současného stavu<sup>17</sup>
- vyváženější struktura inovací ve státní správě<sup>18</sup>

#### **Očekávané dlouhodobé přínosy lze shrnout do čtyř úrovní povahy změn:**

- udržitelné změny
- optimalizační změny
- zásadní změny
- disruptivní změny

---

<sup>15</sup> Více viz Deklarace o inovacích ve veřejném sektoru, OECD. Zdroj: <https://oecd-opsi.org/wp-content/uploads/2018/11/Declaration-OECD-on-Public-Sector-Innovation-%C4%8CJ.pdf>

<sup>16</sup> Harmonická a vyvážená struktura inovačního ekosystému složeného z několika částí (rozvoj lidských zdrojů, propojování inovátorů napříč celým veřejným sektorem, šíření příkladů dobré praxe), vytváří předpoklady pro rozvoj inovací ve veřejné správě neboli inovační potenciál. (Měření inovací ve veřejné správě, MV ČR, 2022)

<sup>17</sup> Jak je podrobně rozpracováno v Intervenční logice

<sup>18</sup> Podrobněji viz MV ČR (2022) Analytické zhodnocení systému inovací veřejných politik [online]. Ministerstvo vnitra, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy v roce 2022, str. 9.

Dlouhodobé přínosy programu lze vyhodnotit až s delším časovým odstupem v rámci závěrečného hodnocení programu v roce 2036. Přes to, že mají výzkumné potřeby široký rozptyl oborových specifík lze resortní výzkumné potřeby shrnout do čtyř úrovní problémů,<sup>19</sup> jejichž řešení (prostřednictvím aplikace výsledků výzkumu do praxe) vede ke čtyřem úrovním inovací ve státní správě.<sup>20</sup> Tyto čtyři úrovně inovací vyústí ve čtyři úrovně dopadů, jejichž rozptyl se pohybuje od posílení vývoje nových, nebo zdokonalení současných postupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon státní správy; až po pozitivní dopady veřejné podpory na vytváření a inovace modelů, novel právních norem a strategií pro aktuální i budoucí politiku státu.

K udržitelné změně dojde, pokud dopad inovací bude trvalého rázu, a to jak v procesních, tak agendových činnostech Resortu. Zde se předpokládá orientace na průnik inovací zaměřených na zlepšení a zaměřených na poslání. Tyto inovace neohrozí stávající resortní činnost, pomohou k efektivnějšímu fungování používaných nástrojů a přispějí k naplňování stanovených strategických cílů. Optimalizační změny bude dosaženo, pokud se střetnou dvě hlediska inovací: zaměřené na zlepšení a adaptivní. Tyto inovace ve svém výsledku nepřinesou Resortům pouze zvýšenou efektivitu a hospodárnost jejich činností, ale budou také šetrné a přínosné k okolí – ve smyslu společenském nebo environmentálním. K zásadním změnám dojde, pokud inovaci charakterizují anticipační a na poslání zaměřené aspekty. Takovými inovacemi dochází k radikální změně zaběhnutých postupů fungování. Děje se tak v souladu s aktuálními politickými prioritami Resortu. K disruptivním změnám dojde spojením inovací adaptivních a anticipačních, které často vznikají v reakci na externí změny, což si vyžádá změnu dříve přijaté strategie, právní normy, či úpravu dosud používaných modelů, metodik apod. Vyhodnocení novinek<sup>21</sup> v průběhu evaluací (po sobě jdoucích), se stane znalostním pilířem pro aktualizaci procesů implementace programu.<sup>22</sup>

## **17. KRITÉRIA SPLNĚNÍ CÍLŮ PROGRAMU**

### **17.1. ČLENĚNÍ INDIKÁTORŮ PROGRAMU**

Dosažení cílů programu bude vyhodnocováno v souladu s metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory platnou v době hodnocení programu; na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a na základě hodnocení jeho

<sup>19</sup> Více viz Analýza programu: (1) naléhavé problémy, (2) stávající problémy, (3) vznikající problémy a (4) budoucí celospolečenské výzvy.

<sup>20</sup> Více viz Analýza programu: (1) inovace zaměřené na zlepšení, (2) adaptivní inovace, (3) anticipační inovace, (4) inovace zaměřené na poslání.

<sup>21</sup> V členění interní evidence jednotlivých úrovní inovací, potažmo čtyř úrovní dopadů.

<sup>22</sup> Průběžné hodnocení programu je naplánováno na rok 2026. Na základě závěrů průběžného hodnocení (jehož předmětem bude mimo jiné i interní monitoring úrovní inovací ve státní správě) budou navržena vhodná opatření, pro aktualizaci procesů, jenž zohlední závěry interim evaluace. Závěrečné hodnocení programu je plánováno na rok 2032 a hodnocení dopadů programu je plánováno na rok 2036. Všechna zde uvedená hodnocení budou rovněž zahrnovat evaluaci interního monitoringu ukazatelů přínosů a dopadů programu a stanou se východiskem pro přípravu navazujícího programu BETA4; aby program přispěl k naplnění hlavní premisy Inovační strategie České republiky pro rok 2019-2030, kterou zpracovala Rada pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI): ČR má předpoklady stát se jedním z takzvaných „inovačních lídrů“.

celkové výkonnosti a úspěšnosti. V návaznosti na očekávané přínosy programu jsou indikátory řazeny do čtyř kategorií dle své povahy. A to indikátory realizace programu, indikátory výsledků programu, indikátory splnění cílů programu a dopadové indikátory. Hodnocení naplnění hlavního cíle programu, (které zahrnuje využití výsledků podpořených projektů pro konkrétní inovace), bude provedeno kvalitativně v souladu s Evaluačním rámcem programu.

Pořadové číslo	Indikátor	Vazba na cíle	Cílová hodnota
<b>Indikátory realizace programu</b>			
1.	Minimální počet podaných výzkumných potřeb	Hlavní cíl	250
2.	Úspěšně bude dokončeno min. 90 % realizovaných projektů	Hlavní cíl	90 %
<b>Indikátory výsledků programu</b>			
3.	Minimální počet výsledků VaVal dle Metodiky 17+	Hlavní cíl	225
4.	Minimální počet výsledků VaVal dle Metodiky 17+ implementovaných v praxi	Hlavní cíl	200
<b>Indikátory splnění cílů programu</b>			
5.	Kvalitativní indikátor Ověření přínosů využití nového členění výsledků druhu "O" – specifikovaných Poskytovatelem jako "Kandidát na aplikovaný výsledek". Tento ukazatel se zaměří na přínosy zkvalitnění výkonu funkcí státní správy, a to funkcí legislativních, organizačních a správních.	Hlavní cíl Dílčí cíl	závěry <sup>23</sup> studie
6.	Kvalitativní indikátor Posílení schopnosti státní správy inovovat (tj. posílení inovační kultury a ekosystému). Tento ukazatel se zaměří na otázky, do jaké míry je efektivní a účinná expertní podpora resortních odborníků.	Hlavní cíl Dílčí cíl	závěry studie
<b>Dopadové indikátory</b>			
7.	Kvalitativní indikátor Vyváženější inovační ekosystém ve státní správě Ukazatel se zaměří na budování inovační kultury a podporu rozvoje inovačního ekosystému ve státní správě. Předmětem hodnocení bude vyvážená struktura inovačního ekosystému, složená ze tří částí: (1) rozvoj lidských zdrojů, (2) propojování inovátorů napříč celým veřejným sektorem, (3) šíření příkladů dobré praxe.	Dílčí cíl	závěry studie

<sup>23</sup> Evaluační studie bude zpracována v souladu s interní metodikou realizace evaluací. Předpokládané výzkumné otázky jsou podrobně rozpracovány v Evaluačním plánu, který je součástí Analýzy řešené problematiky.

8.	Kvalitativní indikátor Posílení schopnosti generovat vyváženější strukturu inovací ve státní správě Tento ukazatel se zaměří na to, zda intervence programu objektivně přispívá k vyváženější struktuře inovací <sup>24</sup> ve státní správě pro zkvalitnění výkonu funkcí státní správy, a to funkcí legislativních, organizačních a správních.	Hlavní cíl	závěry studie
----	---	------------	---------------

## 18. HODNOCENÍ PROGRAMU

### 18.1 DRUHY PROVÁDĚNÉHO HODNOCENÍ

Hodnocení se zaměří na samotný program, výzkumné potřeby a podpořené projekty. K tomu budou využity následující typy hodnocení:

**18.1.1. Ex-ante hodnocení programu bylo zpracováno ve fázi přípravy programu** poskytlo zpracovatelům konstruktivní zpětnou vazbu k jednotlivým částem programu. Posoudilo část analytickou, návrhovou i indikátorovou soustavu a posoudilo účinnost a potenciální přínosy a dopady.

**18.1.2. Vyhodnocení novinek programu se bude zaměřovat na hodnocení přínosů nových parametrů v programu BETA3.**

V roce 2024 je plánováno provést kvalitativní hodnocení přínosů nových parametrů v programu BETA3 v podobě studie. Toto hodnocení se zaměří na nově navrženou kategorizaci problémů, očekávané výsledky a budoucí dopady, stejně jako na další inovativní prvky s potenciálem pro efektivní naplnění cílů programu. Hodnocené oblasti zahrnují posílení schopnosti Resortů definovat adekvátní výzkumné potřeby pro očekávané přínosy, ověření přínosů a využití nového členění výsledků "O" pro dosahování inovace modelů, novel právních norem a strategií pro aktuální politiku státu, a také tvorbu podmínek pro budování inovační kultury a ekosystému ve státní správě. Výstupem hodnocení bude závěrečná zpráva, která shrne odpovědi na evaluační otázky a poskytne doporučení pro efektivnější fungování programu.

**18.1.3. Průběžné hodnocení programu se bude zaměřovat na hodnocení implementace, nastavených procesů, ale i průběžné naplňování cílů programu.**

Průběžné hodnocení programu proběhne v polovině jeho realizace s hlavním cílem posoudit průběh programu, včetně nastavení administrativních, technicko-organizačních a odborných podpůrných procesů ze strany poskytovatele i resortů, které ovlivňují tempo čerpání veřejné

<sup>24</sup> (1) inovace zaměřené na zlepšení, (2) adaptivní inovace, (3) anticipační inovace, (4) inovace zaměřené na poslání.



podpory pro iniciované výzkumné potřeby. Hodnoceny budou dosavadní výsledky programu a rychlost čerpání veřejné podpory, zejména poměr iniciovaných a zasmluvněných potřeb. Výstupem hodnocení bude závěrečná zpráva, která shrne odpovědi na evaluační otázky a poskytne doporučení pro efektivnější fungování stávajícího nebo navazujícího programu. Hodnocení se zaměří na následující oblasti:

- ověření přínosů využití nového členění výsledků "O" specifikovaného poskytovatelem jako "Kandidát na aplikovaný výsledek";
- posílení schopnosti státní správy inovovat (včetně posílení inovační kultury a ekosystému);
- posílení schopnosti resortů definovat adekvátní výzkumné potřeby pro očekávané přínosy;
- posílení schopnosti generovat vyváženější strukturu inovací ve státní správě.

**18.1.4. Závěrečné hodnocení programu se bude soustředit na naplnění cílů programu po ukončení programu. Cílem tohoto hodnocení bude posouzení úspěšnosti programu, jeho přínosů a výsledků bezprostředně po jeho ukončení.**

Závěrečné hodnocení programu BETA3 bude vycházet z informací získaných monitorováním jeho průběhu a z průběžného hodnocení. Bude založeno na vyhodnocení naplnění indikátorů. Hodnocení bude vycházet z modelu intervenční logiky programu, kdy bude posuzována míra naplnění jednotlivých cílů a fungování předpokládaných mechanismů a změn, které měly nastat.

Mezi hodnocené aspekty patří:

- splnění cílů programu;
- dosažené výstupy a výsledky;
- doporučení pro podobné programy podpory VaVal.

**18.1.5. Hodnocení dopadů programu se bude soustředit na odhalení přínosů a dopadů programu BETA3 a všech jeho intervencí v období implementace.**

Hodnocení dopadů programu bude provedeno s větším časovým odstupem po ukončení programu, aby bylo možné vyhodnotit konečné přínosy, výstupy a dopady programu.

Mezi hodnocené aspekty patří:

- fungování programu (funkčnost intervenční logiky, průběh programu);
- inovační kultura v Resortech a bariéry aplikace výsledků výzkumu do praxe ve státní správě;

- využití výstupů a výsledků programu a závěry vyplývající z dopadů a doporučení;
- přínosy a dopady programu budou rozděleny do čtyř úrovní povahy změn: udržitelné změny, optimalizační změny, zásadní změny a disruptivní změny.

## 18.2. METODY A INFORMAČNÍ ZDROJE PRO HODNOCENÍ PROGRAMU

Základní přehled metod a zdrojů informací, které budou využity při hodnocení programu. Jedná se o výčet základních kategorií a není vyloučeno, že během obou procesů budou využity i jiné zdroje či metody. Jednotlivá hodnocení budou vždy založena na kombinaci kvantitativních a kvalitativních metod, jejichž přehled je níže:

- kvantitativní metody
  - statistické analýzy;
  - deskriptivní analýzy dat o projektech;
  - dotazníková šetření;
- kvalitativní metody
  - polostrukturované rozhovory;
  - focus groups;
  - případové studie;

V jednotlivých hodnoceních budou evaluátoři vycházet z následujících zdrojů:

- Informační systém výzkumu, vývoje a inovací (IS VaVal);
- rejstřík informací o výsledcích (RIV);
- databáze STARFOS;
- souhrnná data poskytovaná Českým statistickým úřadem;
- podkladové materiály k programu BETA3;
- data z interního systému poskytovatele.

## 19. SROVNÁNÍ SE SOUČASNÝM STAVEM V ČR A V ZAHRANIČÍ

V České republice není podpora výzkumu a vývoje z programu realizovaného formou veřejných zakázek pro potřeby většího počtu ústředních nebo dalších orgánů státní správy více rozšířena. Dosavadní programy BETA a BETA2 jsou u nás jedním z mála programů veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji pro veřejnou správu, nicméně s veřejnými zakázkami ve VaVal má zkušenost jak MV, tak MO. Hlavním přínosem programů BETA a BETA2 byla dosud možnost realizovat své výzkumné potřeby vedoucí ke zkvalitnění a zefektivnění činností orgánů státní správy v měřítku celé České republiky. Většina vytvořených poznatků byla využita přímo orgány státní správy nebo jejich přímo řízenými organizacemi.

V programu BETA bylo od roku 2012 do roku 2016 dokončeno 244 projektů a 31 minutendrů. Na realizaci dokončených zakázek bylo vynaloženo 463 mil. Kč. Projekty veřejných zakázek řešily zejména malé a střední podniky, resortní výzkumná pracoviště a veřejné vysoké školy. Program BETA2 je realizován v letech 2017–2024 a celkové výdaje na program jsou plánovány ve výši 1 635 mil. Kč. Většina veřejných zakázek v programech BETA je z hlavní skupiny oborů – společenské vědy – t.j. skupiny, do níž patří právě také problematika státní správy a administrativy. Podle detailnějšího oborového třídění společenských věd jsou významně zastoupeny např. obory řízení, správa a administrativa, městské, oblastní a dopravní plánování, bezpečnost a ochrana zdraví, člověk – stroj, sociologie, demografie a politologie a politické vědy.

Charakter aktivit výzkumu a vývoje v realizovaných projektech se v programech BETA do značné míry odvíjí od strategického významu výzkumu a vývoje pro činnost státní správy. V tomto ohledu byly realizovány zejména projekty reagující na výzkumné potřeby vyžadující dlouhodobý, koncepční a velmi specifický výzkum a vývoj v úzké oblasti agendy (gesce) jednotlivých Resortů. V menší míře byly realizovány i projekty reagující na aktuální (i krátkodobé) potřeby Resortů. Konkrétně se jednalo o různorodý charakter aktivit výzkumu a vývoje, a to od jednodušších analytických podkladů až (např.) po vývoj nových systémů. Již v průběhu realizace programu BETA došlo ke značným změnám v procesu implementace programu, které byly vedeny snahou o jeho transparentnost a efektivnost. Další významnější změny pak byly zapracovány do programu BETA2. V roce 2020 bylo ukončeno závěrečné hodnocení programu BETA a v roce 2021 průběžné hodnocení programu BETA2. Zjištění a doporučení z těchto hodnocení vedly k dalším úpravám a změnám v novém programu BETA3.

V režimu veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji jsou v ČR, kromě programů BETA, jen programy dvou Resortů. Jedná se o program Ministerstva vnitra „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu 2022–2027“, jehož cílem je zvýšení bezpečnosti státu a občanů ČR. Druhým je program Ministerstva obrany „Rozvoj ozbrojených sil ČR“, který je zaměřený na rozvoj schopností ozbrojených sil ČR v klíčových oblastech, jež jsou nezbytné k zajištění obrany země a k dosažení deklarovaných politicko-vojenských ambicí ČR a naplnění rolí a funkcí ozbrojených sil ČR. Duplicitu financování tento program explicitně vylučuje. S ohledem na věcné zaměření a cíle nedochází k překryvům mezi národními programy veřejných soutěží a dosavadními programy BETA. Do budoucna tak bude zajištěna synergie a komplementarita těchto programů i s programem BETA3. Případná dílčí rizika překryvů budou posuzována a eliminována a k tomu budou nastaveny mechanismy a nástroje kontroly.

Pokud jde o aplikaci výsledků VaVal do praxe v podobě inovací, je struktura inovací ve veřejné správě nevyvážená. Analýza stavu inovací ve veřejné správě, kterou zmapovalo dotazníkové šetření MV ČR mimo jiné uvádí, že z implementovaných inovací se v rámci ministerstev nejvíce z nich týkalo

organizace práce a vnitřního chodu pracoviště (55 %). Z hlediska metodiky OPSI se uplatňovaly zejména dva aspekty inovací: zaměřené na zlepšování – nízkonákladový typ inovací s relativně nízkou mírou rizika (61 %) a adaptivní (37 %) – reagující především na pandemii Covid-19 a celosvětový trend digitalizace, automatizace a robotizace veřejné správy.<sup>25</sup> Ve srovnání se zahraničím<sup>26</sup> si česká veřejná správa v inovacích nevede špatně, ale jsou zde patrné rozdíly. Zcela původní inovativní řešení jsou v zahraničí implementována v menší míře než u nás (17 % oproti 22 % v ČR). Nejvíce markantní rozdíl v nastartování inovací mezi zahraničím a ČR spočívá v roli působení politické reprezentace.

V zahraničí za rozvojem inovací stojí velkou měrou politici přijímáním nové legislativy nebo svou vůdčí rolí v prosazování inovací (63 % oproti 4 % v ČR).<sup>27</sup>

### 19.1 O ÚSPĚŠNOSTI INOVACÍ ROZHODUJÍ LIDSKÉ ZDROJE

Pro úspěšnost inovací veřejného sektoru v zahraničí jsou rozhodující především zaměstnanci (92 %). Konkrétně pro jejich iniciaci 35 % (v ČR je to 59 %) a jejich podporu 89 % (v ČR je to pouze 65 %). Ve vyspělé Evropě jsou čtyři pětiny organizací veřejné správy inovativní (oproti polovině českých subjektů státní správy). Inovace veřejného sektoru jsou v zahraničí dílem rozsáhlé spolupráce 79 % (v ČR nedošlo k žádné spolupráci pouze ve 14 % případů). V cizině nejčastěji nacházejí uplatnění inovace, které byly inspirovány řešením jiných subjektů a následně adaptovány pro vlastní potřeby (57 % oproti 46 % v ČR).

Z mezinárodního pohledu lze říci, že mezi tři sblížující se trendy, které zažil „výzkum ve veřejném sektoru“ v posledním desetiletí, patří rostoucí role univerzit, rozostření vztahů mezi typy výzkumných institucí a typy výzkumných aktivit a rozvoj „výzkumných kolektivů“ jako ústředního organizačního prvku. Tento trend se objevuje v celé Evropě.<sup>28</sup> Poselstvím dokumentu „Europe 2020 Flagship Initiative Innovation Union“<sup>29</sup> je využívat veřejné zakázky strategicky. Na inovace je v Evropě zaměřeno jen málo veřejných zakázek, a to navzdory příležitostem. Stále přetrvávají zásadní překážky, protože většina organizací veřejného sektoru stále upřednostňuje nízké náklady (a nízká rizika) před inovacemi. Evropa má obrovskou – a dosud nedostatečně využívanou – příležitost podnítit inovace pomocí zadávání veřejných zakázek kvůli neustále se zvyšujícímu finančnímu objemu.<sup>30</sup>

<sup>25</sup> Více viz MV ČR (2022) Analytické zhodnocení systému inovací veřejných politik [online]. Ministerstvo vnitra, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy v roce 2022.

<sup>26</sup> National Centre for Public Sector Innovation. Public Sector Innovation Creates Value. Dostupné on-line: [https://www.coi.dk/media/52326/innovationbarometer\\_mainresults.pdf](https://www.coi.dk/media/52326/innovationbarometer_mainresults.pdf)

<sup>27</sup> MV ČR (2022) Analytické zhodnocení systému inovací veřejných politik [online]. Ministerstvo vnitra, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy v roce 2022.

<sup>28</sup> Larédo, Phillippe, and Philippe Mustar. "Public sector research: A growing role in innovation systems." *Minerva*, vol. 42, no. 1, Springer, 2004, pp. 11–27, <http://www.jstor.org/stable/41821266>.

<sup>29</sup> Europe 2020 flagship initiative Innovation Union. Zdroj: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/440f4722-e9ad-43b2-892a-aba42909c54a/language-en>

<sup>30</sup> Stanovisko výboru ERAC: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1209-2015-INIT/en/pdf>

Referenční srovnávání EU ukazuje, že Evropa využívá pouze polovinu potenciální síly zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení na podporu hospodářského oživení a že existuje výrazný nedostatek investic, zejména do zadávání veřejných zakázek na digitální řešení a výzkum a vývoj, které jsou klíčové pro posílení strategické autonomie a konkurenceschopnosti EU. Nedostatečné investice do veřejných zakázek na výzkum a vývoj jsou obecným problémem ve všech evropských zemích. Celková částka veřejných zakázek na výzkum a vývoj ve 30 zemích činí 16,6 miliardy eur, což odpovídá 0,58 % celkových veřejných zakázek nebo 0,1 % HDP. V EU-27 činí 12,2 miliardy EUR, což odpovídá 0,54 % celkových veřejných zakázek nebo 0,09 % HDP. Evropa investuje pětkrát méně, než by odpovídalo ambicím vyčlenit 3 % veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Zvýšení investic do veřejných zakázek v oblasti výzkumu a vývoje v celé Evropě na tuto úroveň by mohlo odstranit celkovou mezeru v investicích do výzkumu a vývoje v Evropě. V Evropě neexistují země, které by v oblasti zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj dosahovaly dobrých výsledků (65 % úrovně ambicí) nebo které by dosahovaly dobrých výsledků (55 % úrovně ambicí).<sup>31</sup>

---

<sup>31</sup> Benchmarking of R&D procurement and innovative procurement investments across Europe. Evropská komise, říjen 2020. Zdroj: [https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc\\_id=69920](https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=69920).

## ŽÁDOST O PŘISTOUPENÍ DO PROGRAMU BETA3

Název resortu	
Adresa	
Zastoupený	

V souladu se zaměřením a cíli programu, žádáme o přistoupení do programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA3.

Minimální finanční požadavek na předpokládaný objem prostředků z programu činí *Vyberte jednu z následujících 5 kategorií*

Kategorie 1	100 mil. Kč
Kategorie 2	75 mil. Kč
Kategorie 3	50 mil. Kč
Kategorie 4	25 mil. Kč
Kategorie 5	10 mil. Kč

Indikativní výčet očekávaných resortních potřeb bude:

- každoročně aktualizován v souladu s prioritizací úkolů Resortu
- nejméně jednou ročně předkládán Radě programu k projednání

Pokud to okolnosti dovolí, budeme vytvářet atmosféru podporující zavádění aplikace výsledků výzkumu do praxe, které povedou k naplnění cílů programu, aby veřejná i odborná podpora z programu BETA3 přispěla ke kvalitnějšímu a efektivnějšímu výkonu státní správy.

Budeme též podporovat „experimentátorského ducha“ i růst odbornosti pracovníků, aby v průběhu trvání programu došlo k postupnému naplňování doporučení MV ČR: „vytvořit takové prostředí v české veřejné správě, v němž budou inovace probíhat systematicky, za absence významnějších překážek.“

Budeme odstraňovat pochybnosti případného duplicitního financování. Budeme garantovat v době přípravy projektu, že požadované výsledky/výstupy neexistují, a po celou dobu životního cyklu výzkumné potřeby nebude plánovaný druh výsledku jiným způsobem Resortem financován.

V \_\_\_\_\_ dne \_\_\_\_\_ Podpis oprávněného zástupce resortu<sup>32</sup>

<sup>32</sup> vedoucí úřadu, případně jím pověřené osoby